

Ladeinfrastrukturkonzept vom  
**Landkreis Emsland**  
und den kreisangehörigen Kommunen



In Zusammenarbeit des Landkreises Emsland und  
seiner kreisangehörigen Kommunen

als Modelllandkreis für Ladeinfrastrukturkonzepte

mit der

Niedersächsischen Landesbehörde  
für Straßenbau und Verkehr



**Niedersachsen. Klar.**  **Elektrisch.**

## Impressum

Ladeinfrastrukturkonzept vom Landkreis Emsland und den kreisangehörigen Kommunen

In Zusammenarbeit des Landkreises Emsland und seiner kreisangehörigen Kommunen als Modelllandkreis für Ladeinfrastrukturkonzepte mit der Niedersächsischen Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr

Landkreis-Team: Michael Kuitert, Nikhil Jose, Ralf Wellmer.

Kommunal-Team: Heinz-Hermann Lager und Jens von Hebel (Samtgemeinde Dörpen), Jürgen Meyering (Gemeinde Emsbüren), Paul Thünemann und David Weltring (Samtgemeinde Freren), Helmut Höke, Britta Dühmann, Christian Horstkamp und Jana Lindemann (Gemeinde Geeste), Detlev Rohling (Haren (Ems)), Werner Schräer, Martin Pohlmann und Mathes Althoff (Stadt Haselünne), Maria Eikens und Denis Hoppe (Samtgemeinde Herzlake), Helmut Wilkens, Manuel Buchwald, Heinz Kremer und Michael Kirchner (Samtgemeinde Lathen), Denis Dennert (Samtgemeinde Lengerich), Sandra Prekel und Sophia Schaa (Lingen (Ems)), Alexander Kassner und Johannes Brunsen (Stadt Meppen), Martin Rolfes (Samtgemeinde Nordhümmling), Neele Veenekamp (Stadt Papenburg), Andre Bloem und Katja Schockmann (Rhede (Ems)), Andreas Kaiser, Marion Laarmann und Sebastian Elfert (Gemeinde Salzbergen), Cornelia Willigmann-Kassner und Christoph Stevens (Samtgemeinde Sögel), Jörg Straten und Dr. Jens Konermann (Samtgemeinde Spelle), Bianca Schmitz (Gemeinde Twist) sowie Dieter Cloppenburg, Wilfried Schwarte, Andy Albers, Kathrin Klaffke, Andrea Jansen und Tony Lünswilken (Samtgemeinde Wertle).

Team NLStBV: Die Elektromobilitätsmanager Werner Possler und Shivam-Ortwin Tokhi.

21. August 2023



Landkreis Emsland  
Ordeniederung 1  
49716 Meppen



Die Kommunen im Landkreis Emsland:

Samtgemeinde Dörpen, Gemeinde Emsbüren, Amtsgemeinde Freren, Gemeinde Geeste, Stadt Haren (Ems), Stadt Haselünne, Amtsgemeinde Herzlake, Amtsgemeinde Lathen, Amtsgemeinde Lengerich, Stadt Lingen (Ems), Stadt Meppen, Amtsgemeinde Nordhümmling, Stadt Papenburg, Gemeinde Rhede (Ems), Gemeinde Salzbergen, Amtsgemeinde Sögel, Amtsgemeinde Spelle, Gemeinde Twist und Amtsgemeinde Wertle.



Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr  
Göttinger Chaussee 76 A  
30453 Hannover

0511 – 3034 2550  
[elektromobilitaet@nlstbv.niedersachsen.de](mailto:elektromobilitaet@nlstbv.niedersachsen.de)  
[elektromobilitaet.niedersachsen.de](http://elektromobilitaet.niedersachsen.de)



Niedersachsen.  
Klar. Elektrisch.



## Kurzfassung

Noch 2019 war der Verkehrssektor der einzige Sektor in Deutschland, in dem die Treibhausgasemissionen seit 1990 nicht gesunken, sondern leicht gestiegen waren. Allein dieser Fakt zeigt die große Dimension an Veränderung, die in diesem Sektor innerhalb kurzer Zeit herbeigeführt werden muss. Die Elektromobilität ist ein Kernbestandteil dieser Veränderung und das betrifft zuallererst den Pkw-Verkehr, der rund 60 % aller Treibhausgasemissionen im Verkehrssektor in Deutschland verursacht.

Um die Entscheidungsfähigkeit in Niedersachsen und in den niedersächsischen Kommunen zu unterstützen, hat die Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr (NLStBV) ab Ende des Jahres 2021 eine Zusammenarbeit zur Erstellung von Ladeinfrastrukturkonzepten entwickelt. In den Ladeinfrastrukturkonzepten werden 5 Aspekte mit ihren dazugehörigen Fragen zur öffentlich zugänglichen Ladeinfrastruktur für Pkw bearbeitet. Diese umfassen die Berechnung zum Ladebedarf im Jahr 2030 unter Beachtung der Klimaziele, die Standortidentifikation, die Netzabfrage, die pauschale Kostenhochrechnung und die Gruppierung der Standorte nach zeitlicher Priorität.

Der Ladeinfrastrukturausbau ist ein Schlüsselement zum Vorantreiben der Elektromobilität, auch weil die staatlichen Institutionen hierauf mehr oder minder einen direkten Einfluss nehmen können. Bei privaten Kaufentscheidungen ist dies bekanntermaßen nicht der Fall. Damit die Veränderung gelingt, muss Ladeinfrastruktur flächendeckend verfügbar sein. Nur so fasst die Bevölkerung Vertrauen in die neue Technologie. Am Anfang ist der Ladeinfrastrukturausbau durch staatliche Mittel von Bund, Ländern und Kommunen gefördert und in ihn selbst investiert worden, um der Elektromobilität einen Anstoß zu geben. Nun verändert sich die Herausforderung zunehmend dahingehend, dass sich selbsttragende Marktösungen herausbilden müssen. Hierzu ist es wichtig, dass von staatlicher Seite ein Rahmen gesetzt wird, sodass die im Markt bereits vorhandenen Investitionsmittel in der Fläche platziert werden können. Die Ladeinfrastrukturkonzepte, die in Zusammenarbeit mit der NLStBV niedersachsenweit entstehen, bilden genau dafür die geeignete Vorarbeit.

Am 18. Mai 2022 fand das Erstgespräch zwischen dem Landkreis Emsland und den Elektromobilitätsmanagern der Niedersächsischen Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr (NLStBV) im Kreishaus statt. Der Landkreis beschloss die Koordination der Zusammenarbeit zu übernehmen und das Vorhaben in der HVB-Runde seinen Kommunen vorzustellen. Am 23. September stimmten alle Teilnehmenden der HVB-Runde des Landkreises Emsland für den Beginn der Zusammenarbeit. Am 10. und 11. November 2022 kamen das Landkreis-Team, das Kommunal-Team und das Team NLStBV in Präsenz zum Standort-Treffen zusammen. Das Kommunal-Team identifizierte im Anschluss insgesamt rund 795 potenzielle Standorte für Ladeinfrastruktur innerhalb des Landkreises Emsland. Diese wurden ab Februar 2023 vom Landkreis und der NLStBV an die vier Netzbetreiber für eine Netzabfrage mit Kostenschätzung gesandt, die bis Ende Mai 2023 beantwortet waren. Anschließend rechnete die NLStBV die Kosten hoch und die Standorte wurden abschließend priorisiert.

Das Ladeinfrastrukturkonzept des Landkreises Emsland und seiner kreisangehörigen Kommunen erfasst somit erstmalig den Ausbaubedarf an Ladeinfrastruktur für den Pkw-Verkehr bis zum Jahr 2030. In diesem Konzept werden die Erarbeitung, das Vorgehen und die Ergebnisse der Zusammenarbeit gezeigt. In den Grundannahmen wird ein besonderes Augenmerk auf die Erreichung der Klimaziele im Verkehrssektor gelegt.

Der Landkreis Emsland und seine kreisangehörigen Kommunen sind einer der ausgewählten Modelllandkreise in Niedersachsen für die Zusammenarbeit zur Erstellung von Ladeinfrastrukturkonzepten mit den landesweit tätigen Elektromobilitätsmanagern der NLStBV. In den Modelllandkreisen wurde die in der NLStBV entwickelte Systematik zur Erarbeitung der Konzepte erstmalig auf Landkreisebene erprobt und durch die gemachten Erfahrungen verbessert. Die Zusammenarbeit ist bundesweit bislang einmalig. Der Landkreis Emsland mit seinen kreisangehörigen Kommunen ist einer der ersten Landkreise in Niedersachsen, in dem gemeinsam ein Ladeinfrastrukturkonzept erfolgreich erarbeitet worden ist.

## **Inhaltsübersicht**

Kurzfassung .....	3
Einleitung .....	6
Das Ladeinfrastrukturkonzept .....	8
Die fünf Aspekte des Ladeinfrastrukturkonzepts .....	8
Die Vorgehensweise für die Erarbeitung .....	8
Allgemeine Anmerkungen und Hinweise.....	9
Hintergrund.....	11
Klimaziele und Verkehrssektor .....	11
Elektromobilität und Ladeinfrastruktur .....	15
Herausforderungen im Ladeinfrastrukturausbau .....	16
Die Arten der Ladeinfrastruktur.....	17
Ladezeiten .....	18
Der Landkreis Emsland.....	20
Klimaziele und Verkehrssektor im Landkreis Emsland .....	20
Aktivitäten und Bestand der Ladeinfrastruktur im Landkreis Emsland .....	20
Einwohnerzahlen und Zulassungszahlen im Landkreis Emsland .....	20
Aspekt 1: Bedarf/Angebot: Bestimmung des Ausbausumfangs bis 2030 .....	22
Grundannahmen .....	22
Die LISA-Tabelle .....	23
Zusammenführung zur LISA-Tabelle für den gesamten Landkreis Emsland und Ergebnisse der Berechnung .....	24
Aspekt 2: Standorte: Identifizierung der Ladestandorte .....	25
Drei Kategorien .....	25
Erfassung einschlägiger Standorte und pauschale Einordnung halböffentlicher Standorte .....	25
Gebiete mit Mehrfamilienhausbebauung und zentrale Ladestandorte .....	27
Auswirkung des GEIG auf kommunale Liegenschaften .....	27
Vorläufige Standorte: Ergebnisse der Standortsuche im Landkreis Emsland.....	27
Aspekt 3: Technische Voraussetzungen: Leistungen an den Standorten und Netzabfrage .....	28
Zuordnung von Leistungen und Anzahl der Ladepunkte an den identifizierten Standorten .....	28
Vorläufige Leistungs- und Mengenangaben an den Standorten und der Einfluss der Kommune .....	28
Konflikt AC- und DC- bzw. HPC-Laden.....	29
Ergebnisse der Zuordnung von Art und Anzahl der Ladepunkte an den identifizierten Standorten ....	29
Absprache der NLStBV mit den Netzbetreibern in Niedersachsen .....	29
Ergebnis der Netzabfrage .....	30
Aspekt 4: Kosten: Ansatzweise Abschätzungen.....	31
Anschaffungs- und Installationskosten der verschiedenen Ladeinfrastrukturarten .....	31
Fixkosten .....	31

Hinweis zur Erhebung der Preise .....	31
Aspekt 5: Zeitplan: Empfohlene Priorisierung .....	32
Ergebnisse des Priorisierungsprozesses.....	32
Ausblick auf weitere Schritte wie Umsetzung, Fördermittel und Betrieb .....	33
Allgemeine Herausforderung und Lösungsperspektive.....	33
Fördermittel des Bundes.....	34
Maßnahmen im Masterplan Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung .....	34
Vier Möglichkeiten für die Umsetzung .....	35

Anlagen:

Anlage 1 – Kommunal-Teil

Anlage 2 – LISA-Tabelle

Anlage 3 – Standort-Tabelle

Anlage 4 – Ladepunkt-Kartei

# Einleitung

Die Neuzulassungszahlen für Elektro-Pkw steigen jährlich an, wie auch die Modellvielfalt, immer mehr Menschen fassen Vertrauen in die Elektromobilität und noch mehr müssen es tun – die Elektromobilität rollt an und damit auch die Transformation der Mobilität, die eine komplette Dekarbonisierung bis 2045 bedeutet. Schon für die Erreichung der Klimaziele bis 2030 muss der Pkw-Verkehr seinen Ausstoß um 48 % reduzieren. Das gelingt nur mit einer gut und vorausschauend ausgebauten Ladeinfrastruktur.

Die Ladeinfrastruktur von heute kann den Ladebedarf, also den Bedarf der Bevölkerung Ladungen im öffentlichen Raum durchzuführen, zum momentanen Zeitpunkt durchaus bewältigen. Nur wächst die Anzahl an vollelektrischen Pkw bereits sehr schnell und wird in kurzer Zeit so stark zunehmen, dass der Ladeinfrastrukturausbau mithalten muss. Zudem erfüllt eine gut ausgebaute Ladeinfrastruktur den Zweck, die Bevölkerung mit einem Angebot überhaupt zum Wechsel zur Elektromobilität zu bewegen. Das ist wichtig, damit die Treibhausgase im Verkehrssektor sinken können.

Zur besseren Planung des Ausbaubedarfs ist ein Ladeinfrastrukturkonzept für eine Kommune ein guter erster Schritt. So kann sie einen Überblick über sämtliche geeignete Standorte gewinnen und die Umsetzungsfähigkeit an diesen Orten überprüfen. Von den zukünftigen Ladebedarfen zu wissen, ermöglicht der Kommune ein strategisches Vorgehen in der richtigen Dimensionierung. Auf Grundlage des Konzepts können Kommunen im Nachgang für sich beantworten, wie die Umsetzung geschehen kann, wer sie übernimmt und wie damit vor Ort ein gesicherter Umfang an Ladeinfrastruktur bis zum Jahr 2030 entsteht. Der Ladeinfrastrukturausbau kommt somit weg von einem sporadischen und geht hin zu einem strategischen Ausbau.

Dieses Konzept beantwortet im Wesentlichen die Fragen: Wie viele Kilowattstunden müssen in den einzelnen Ortsteilen abrufbar sein, damit die Elektromobilität vor Ort in dem benötigten Maß überhaupt möglich wird, und an welchen Standorten können dazu Ladepunkte platziert werden. Entscheidend ist hier die Perspektive der Kommune mit der Frage: Was braucht meine Bevölkerung, damit Mobilität im Jahr 2030 gut funktionieren kann?

Die aktuelle Situation erfordert solche Klärungen innerhalb der Kommune. Denn momentan steckt der Ladeinfrastrukturausbau in einer Art Henne-Ei-Problem. Einerseits soll die Bevölkerung zum E-Pkw wechseln. Andererseits rentiert sich der Ladeinfrastrukturausbau abseits der Autobahnen noch kaum, weil zu wenige E-Pkw auf den Straßen sind. Er wird aber in der Fläche benötigt, damit die Bevölkerung Vertrauen in die Technologie fasst. Dieses Problem gilt es schnell zu lösen.

Dabei sind durchaus viele Investitionen im Markt vorhanden. Für investitionswillige Akteure ist es allerdings nicht immer einfach, geeignete Standorte selbstständig ausfindig zu machen. Hier kann das Konzept helfen.

Dieses Konzept könnte in Gänze oder in Teilen durchaus als Umsetzungskonzept genutzt werden. Setzt die Kommune selber um, erfordert das aber eigene Investitionen in nicht geringem Ausmaß. Die *Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr* (NLStBV) vertritt hierzu die Ansicht, dass weder die Kommunen noch das Land Ladepunktbetreiberinnen oder Ladepunktbetreiber sind. Der gleichen Ansicht sind auch die meisten Kommunen und privatwirtschaftlichen Akteure.

Zwar hat es bisher Förderungen vor allem aus der Bundesebene gegeben.<sup>1</sup> Diese erfüllten aber den Zweck die Elektromobilität in ihren Anfängen zu unterstützen, sodass sie Boden fasst. Auf das ganze Transformationspensum betrachtet, ist der anstehende Ladeinfrastrukturausbau außerdem zu umfangreich, als dass die Errichtung der Ladeinfrastruktur als Ganzes überhaupt staatlich bezahlt werden könnte. Stattdessen liegt die Herausforderung im Ladeinfrastrukturausbau für die staatliche Seite nun vielmehr darin, möglichst einen Rahmen zu setzen, sodass sich Marktlösungen herausbilden können. Dieses Konzept kann dafür genutzt werden.

Mit der Zusammenarbeit der NLStBV mit den kreisfreien Städten, Landkreisen und den kreisangehörigen Kommunen für die Erstellung von Ladeinfrastrukturkonzepten wird in Niedersachsen die Grundlage dafür gelegt, den flächendeckenden Ladeinfrastrukturausbau voranzutreiben. Ladeinfrastrukturkonzepte sind notwendig, damit Kommunen einen gut dimensionierten Rahmen für

---

<sup>1</sup> Die NLStBV wickelte erstmals für das Land Niedersachsen eine Förderung nicht-öffentlicher Ladeinfrastruktur im Jahr 2021 ab.

den Ausbau vor Ort finden, der die Platzierung von Investitionen in der Fläche ermöglicht.

Für mögliche Ausschreibungen, Interessensbekundungen von Wirtschaftsakteuren oder Konzessionsvergaben durch die Kommunen für den Ausbau von Ladeinfrastruktur kann das Konzept eine geeignete Vorarbeit sein. Einerseits bestimmt es durch die Berechnung des Ladebedarfs eine angemessene Zielrichtung für den Ausbau. Andererseits bietet es einen vorab geprüften Pool an konkreten Standorten, was den Zeit- und Ressourcenaufwand für spätere umsetzende Akteure enorm reduziert. Welche Art der Umsetzung für eine Kommune geeignet ist, muss letztlich vor Ort entschieden werden.

Die NLStBV hat hierzu im Land Niedersachsen dazu angeregt, überprüfen zu lassen, ob Konzessionsvergaben durch Kommunen eine mögliche Lösung sein können. Im Falle des positiven Befundes soll eine landesweite Vorlage für Konzessionsvergaben durch Kommunen entstehen. Der Bund wiederum lässt aktuell Ausschreibungsunterlagen und -muster für den Gebrauch in Kommunen anfertigen. Eine Bereitstellung soll hier bis zum Ende des Jahres 2023 erfolgen.<sup>2</sup> Feststeht, dass diese Herausforderung wie in vielen Transformationsthemen neu ist und es dafür keine vorgeformten und erprobten Lösungswege gibt. Technologien brauchen normalerweise Jahre bis Jahrzehnte bis sie sich durchsetzen. Hier muss die Lösung innerhalb kurzer Zeit gefunden werden.

In diesem Ladeinfrastrukturkonzept wird die Erarbeitung in fünf Schritten, *fünf Aspekten*, gezeigt.

Davor gibt es ein Kapitel zum Hintergrund, in dem es u.a. um den Zusammenhang der Klimaziele und des Verkehrssektors in Deutschland geht, auf dem die Erarbeitung aufbaut. Aber auch Ladezeiten und die Arten der Ladeinfrastruktur spielen in diesem Kapitel eine Rolle und sind wichtig für die späteren Überlegungen. Dann folgen die Ergebnisse zu den fünf Aspekten. Zu jedem Schritt gibt es eine Anlage. Insbesondere die letzte Anlage, die Ladepunkt-Kartei, gibt die Möglichkeit die identifizierten Standorte Ort für Ort mit allen Informationen einzusehen.

Die Erstellung von Ladeinfrastrukturkonzepten ist eine neue Zusammenarbeit, die die Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr (NLStBV) anbietet. Am 18. Mai 2022 fand ein Erstgespräch im Kreishaus statt. Am 10. und 11. November 2022 verabredete man sich zu einem Standort-Treffen im Kreishaus, bei dem vorgestellt wurde, wie eine Auswahl an Standorten konkret und koordinatengenau bestimmt werden kann. Im Februar 2023 reichte das Landkreis-Team und die NLStBV Abfragen bei den Netzbetreibern ein, welche bis Ende Mai 2023 beantwortet wurden. Damit begann der Abschluss der Arbeiten am Ladeinfrastrukturkonzept.

Im Landkreis Emsland und seinen kreisangehörigen Kommunen konnte, als einem der ausgewählten Modelllandkreise, somit in einem der ersten Landkreise in Niedersachsen überhaupt die Zusammenarbeit zur Erstellung eines Ladeinfrastrukturkonzepts durchgeführt und erfolgreich zum Abschluss gebracht werden.

<sup>2</sup> Die Bundesregierung: Masterplan Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung. S. 25, Maßnahme 29. 2022.

# Das Ladeinfrastrukturkonzept

Die Aufgabe des Ladeinfrastrukturkonzeptes ist es, eine transparente Information zum Ausbauumfang für öffentlich zugängliche Ladeinfrastruktur für Personenkraftwagen innerhalb des Landkreises Emsland und seiner kreisangehörigen Kommunen bis zum Jahr 2030 zu bieten, dabei Standorte zu identifizieren, eine geeignete Art der Ladeinfrastruktur an diesen Orten vorzuschlagen und abschließend unter Einbeziehung der vorliegenden Stromnetze und ansatzweise geschätzter Umsetzungskosten eine mögliche Priorisierung als Umsetzungsreihenfolge bis 2030 vorzuschlagen.

Das Ladeinfrastrukturkonzept kann somit fortfolgend gut für die eigenständige Umsetzung von Ladeinfrastruktur wie auch als Grundlage für politische Beschlüsse für eine Beauftragung im Landkreis Emsland und seinen kreisangehörigen Kommunen genutzt werden.

Die fünf Aspekte des Ladeinfrastrukturkonzeptes

Durch die zuvor formulierte Aufgabenstellung ergibt sich folgender Aufbau für das Ladeinfrastrukturkonzept, für das fünf Aspekte

betrachtet werden. Sie werden in Abbildung 1 mit ihren dazugehörigen Fragen dargestellt:



Abbildung 1: Die 5 Aspekte des Ladeinfrastrukturkonzeptes mit der jeweiligen Kernfrage, die pro Aspekt behandelt wird

Die Vorgehensweise für die Erarbeitung

Die Erarbeitung des Ladeinfrastrukturkonzeptes ist eine Zusammenarbeit zwischen dem Landkreis Emsland und seinen kreisangehörigen Kommunen

sowie der Niedersächsischen Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr (NLStBV).

Für die Bearbeitung sind entsprechend drei Teams gebildet worden. Das Landkreis-Team übernahm

dabei die Federführung und Koordination der Konzepterstellung, wozu insbesondere auch die Kommunikation und Zusammenführung sämtlicher Kommunen zählte. Besonders erwähnenswert ist hier auch die Einbindung des landkreiseigenen GIS-Büros.

Das Kommunal-Team hatte die Aufgabe die kommunale Perspektive für die Standortsuche mit einzubringen und die geeigneten Standorte vor Ort zu identifizieren. Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Kommunen haben diese Aufgabe ob mit oder ohne Vorkenntnisse bestens erfüllt und konnten viele der guten Standorte oftmals schon mit ihren Ortskenntnissen und ihrer Arbeitserfahrung feststellen.

Die Elektromobilitätsmanager der NLStBV bildeten das Team NLStBV und hatten die Aufgabe die einzelnen Arbeitsschritte vorzubereiten und anzuleiten. Das Team stand stets in engem Austausch mit dem Landkreis-Team. Gemeinsam bündelten sie viele der Arbeitsschritte, wie die Berechnung und die komplette Aufbereitung der Standorte, wodurch die Entlastung der Kommunen von vielen dieser Arbeiten gelungen ist.

Nach der einstimmigen Genehmigung durch Hauptverwaltungsbeamtinnen und -beamten der kreisangehörigen Kommunen und des Landkreises selbst in der HVB-Runde am 23. September 2022 begann die Erstellung des Konzeptes. Das Landkreis-Team hat anschließend das Kommunal-Team zusammengestellt, mit entsprechenden Vertreterinnen und Vertretern aus den Kommunen.

Die 5 Aspekte sind in chronologischer Reihenfolge bearbeitet worden. Die Ergebnisse werden in diesem Ladeinfrastrukturkonzept wiedergegeben. Zum besseren Verständnis der Systematik und des Weges zu den Ergebnissen ist das Kapitel „Hintergrund“ vorangestellt, bevor die einzelnen Aspekte erläutert werden.

Die Bestimmung des Ladebedarfs im Jahr 2030 geschieht durch eine von den Elektromobilitätsmanagern der NLStBV entwickelte Methode. Sie wird im Kapitel „Bedarf/Angebot: Bestimmung des Ausbausumfangs bis 2030“ erläutert und die Ergebnisse für den Ausbausumfang anschließend dargestellt. Das Landkreis-Team fragte hierfür die

Einwohnerdaten nach Ortsteilen für die jeweiligen Kommunen ab und übergab sie gebündelt an die Elektromobilitätsmanager.

Für die Identifizierung der Standorte wurde ein sogenanntes Standort-Treffen am 10. und 11. November 2022 vor Ort im Kreishaus in Meppen abgehalten. Die Elektromobilitätsmanager informierten die Kolleginnen und Kollegen aus den Kommunen zum Vorhaben und der Vorgehensweisen. Sie präsentierten die Berechnung auf Basis der zugeliferten Einwohnerdaten. Den Kern des Standort-Treffens bildete die Vermittlung von Methoden für die Identifikation von geeigneten Standorten und der sinnvollen Ladeleistung und Anzahl an Ladepunkten. Es wurde gezeigt, wie diese vom Kommunal-Team in einer Tabelle erfasst werden können und wie die geeignete Art der Ladeinfrastruktur im gleichen Schritt bestimmt und erfasst werden kann.

Nach einer Arbeitszeit für das Kommunal-Team bis Ende Dezember bzw. Februar für die größeren Kommunen zur Erstellung der Standortlisten, wurden die Ergebnisse durch die NLStBV aufbereitet und zu Netzabfrage-Tabellen zusammengefasst. Da zum ersten Mal solch große Mengen an Standorten bei den Netzbetreibern abgefragt werden sollten, wurden im Februar 2023 Gespräche zwischen der NLStBV und den drei größten Netzbetreibern in Niedersachsen geführt, um die Netzabfragen im Rahmen der anstehenden Konzeptstellungen zu vereinheitlichen. Von Februar bis Mai 2023 sind die Netzabfragen, also die Frage nach Bestehen und Art der Stromnetze, an den identifizierten Standorten an die Netzbetreiber vor Ort, *Westnetz GmbH*, *EWE Netz GmbH*, *Stadtwerke Lingen GmbH* und *Stadtwerke Schüttorf Emsbüren GmbH* weitergeleitet worden. Die Antwort seitens der Netzbetreiber erfolgte bis Ende Mai 2023.

Auf Grundlage dessen hat die NLStBV eine grobe Kostenschätzung ausgearbeitet. Abschließend wird auf Basis der Gesichtspunkte des Abstands zum nächsten Ladepunkt, des Netzanschlusses und der damit zusammenhängenden Kosten, bereits geplanter Bauvorhaben und nicht zuletzt der Verkehrsfrequenz eine mögliche Priorisierung für die Umsetzung der Ladeinfrastruktur vorgeschlagen.

#### Allgemeine Anmerkungen und Hinweise

Als Teil der Mobilitätswende und Transformation unserer Gesellschaft zur Klimaneutralität wird in diesem Ladeinfrastrukturkonzept die Elektromobilität und hier speziell der Ausbau von Ladeinfrastruktur für

Elektro-Pkw als ein Baustein betrachtet, um den gewünschten Effekt bis 2030 zu erreichen. Gerade für die Kommunen ergibt sich dadurch der Vorteil sich vorzeitig auf die anstehende Transformation

vorbereiten zu können, indem ein ortsspezifischer Überblick zum Thema entsteht.

Dabei sorgt nicht nur die Bedarfsberechnung bis 2030 im Ladeinfrastrukturausbau für eine Konkretisierung des Transformationspensums. Wertvoll ist hierbei vor allem die Herleitung zur notwendigen Dimensionierung des Ladeinfrastrukturausbaus unter Berücksichtigung der Klimaziele. Dafür ist zu beachten, dass die Zielrichtung für den Ausbau sehr gut bestimmt werden kann, aber natürlich niemals eine korrekte Berechnung der Zukunft auf die Kilowattstunde genau erfolgen wird.

Die koordinatengenaue Identifizierung von Standorten bietet viele Vorteile und ist neben der Berechnung eine weitere Besonderheit dieses Konzeptes. Die identifizierten Standorte erfassen grundsätzlich alle aus der Perspektive der Kommune sinnvollen und möglichen Standorte insbesondere hinsichtlich des Ladeinfrastrukturausbaus auf öffentlichem Grund. Hier wird bereits eine gute Konkretisierung aus kommunaler Perspektive erreicht, indem Standortvorschläge erarbeitet wurden. Bei der Umsetzung könnten sich dabei aber durchaus Veränderungen in geringem Ausmaß

ergeben, so etwa die Verlagerung an nahegelegene Alternativstandorte.

Die Zuordnung der Art der Ladeinfrastruktur ist vorläufig und kann sich gerade unter Hinzunahme von Wirtschaftlichkeitsaspekten verändern. Die Vorschläge bilden aber eine gute Grundlage, um in der Praxis zu guten Lösungen zu kommen. Ebenso kann im Kostenteil nur eine ansatzweise Kostenschätzung geschehen. Erst kurz vor der Umsetzung werden bei der Angebotseinholung belastbare Kosteninformationen bekannt. Der fünfte Teil, die Priorisierung, zeigt eine erste mögliche strategische Ausrichtung im Ladeinfrastrukturausbau und bietet eine gute Hilfe, wenn es bei der Umsetzung um die Formulierung getakteter Ausbauziele geht.

Die Branche der Elektromobilität befindet sich in ihrer Entwicklung und unterliegt deshalb schnellen Veränderungen. Das bedeutet für das Ladeinfrastrukturkonzept, dass es nur aus der jetzigen Perspektive auf die Zukunft im Jahr 2030 schließen kann. Im Verlaufe des Jahrzehnts kann sich durchaus ergeben, dass Aussagen und Schlüsse aus dem Ladeinfrastrukturkonzept aktualisiert werden müssen. Eine Aktualisierung zu einem gegebenen Zeitpunkt wird daher empfohlen.

## Hintergrund

Vor den Kapiteln des Ladeinfrastrukturkonzepts, die jeweils einen der zuvor vorgestellten Aspekte behandeln, werden in diesem Kapitel Hintergrundinformationen geliefert, die zum besseren Verständnis des Ladeinfrastrukturkonzepts beitragen.

### Klimaziele und Verkehrssektor

Die weiter fortschreitende Umweltzerstörung und das Aufbrauchen fossiler Ressourcen sorgen durch den Treibhausgaseffekt und die schwindenden naturbelassenen Gebiete auf der Erde dafür, dass sich das menschliche Handeln mit drastischer Härte auf das Erdklima auswirkt – und letztlich einen Anstieg der Erddurchschnittstemperatur verursacht. Der Temperaturanstieg wiederum führt zu unumkehrbaren Effekten wie dem massiven Artensterben und der Polkappenschmelzung, die in letzter Konsequenz die Menschheit vor Überlebensprobleme stellen können.

Deshalb wurde auf der UN-Klimakonferenz am 12. Dezember 2015 das *Übereinkommen von Paris*, umgangssprachlich UN-Klimaabkommen, beschlossen. Die Bundesrepublik Deutschland und die EU ratifizierten den Vertrag am 4. November 2016 und verpflichteten sich somit gemeinsam mit den weiteren 193 Staaten zur Begrenzung der globalen Erderwärmung auf deutlich unter 2 Grad Celsius und möglichst auf 1,5 Grad Celsius zum vorindustriellen Niveau.

Am 14. November 2016 legte die damalige Bundesregierung den *Klimaschutzplan 2050* vor, welcher erstmals einen groben Zielpfad zur CO<sub>2</sub>-Reduktion in den einzelnen Sektoren beschrieb. Am 12. Dezember 2019 wurde das Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG) erlassen, welches für jeden Sektor verbindliche Jahresemissionsgrenzen gesetzlich ausweist. Nach einem Urteil des Bundesverfassungsgerichtes vom 24. März 2021 war

eine Novellierung des Gesetzes erforderlich. Die Novelle des KSG legte das Jahr der Klimaneutralität in Deutschland von 2050 auf 2045 und verschärfte die absoluten Emissionsmengen für alle Jahre bis 2030.

Betrachtet werden sieben Sektoren: Energiewirtschaft, Industrie, Gebäude, Verkehr, Landwirtschaft, Abfallwirtschaft und LULUCF (Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft). Der Letztere weist eine positive Klimabilanz auf und wird daher bei den Treibhausgasausstößen nicht betrachtet. Bei einer relativen Betrachtung gilt immer 1990 als das internationale Referenzjahr. Die Maßeinheit für Treibhausgasausstöße ist CO<sub>2</sub>-Äquivalent, d.h., sämtliche Treibhausgase<sup>3</sup> bewertet nach ihrem klimaschädlichen Wirksamkeitsgrad für den Treibhausgaseffekt in Relation zur Klimaschädlichkeit von bloßem CO<sub>2</sub>.

In Abbildung 2 werden die absoluten CO<sub>2</sub>-Grenzwerte für die Sektoren laut der Novelle des Bundes-KSG gezeigt.<sup>4</sup> Demnach sollen im Verkehrssektor die THG-Emissionen im Jahr 2030 noch maximal 85 Mio. Tonnen CO<sub>2</sub>-Äquivalente betragen.

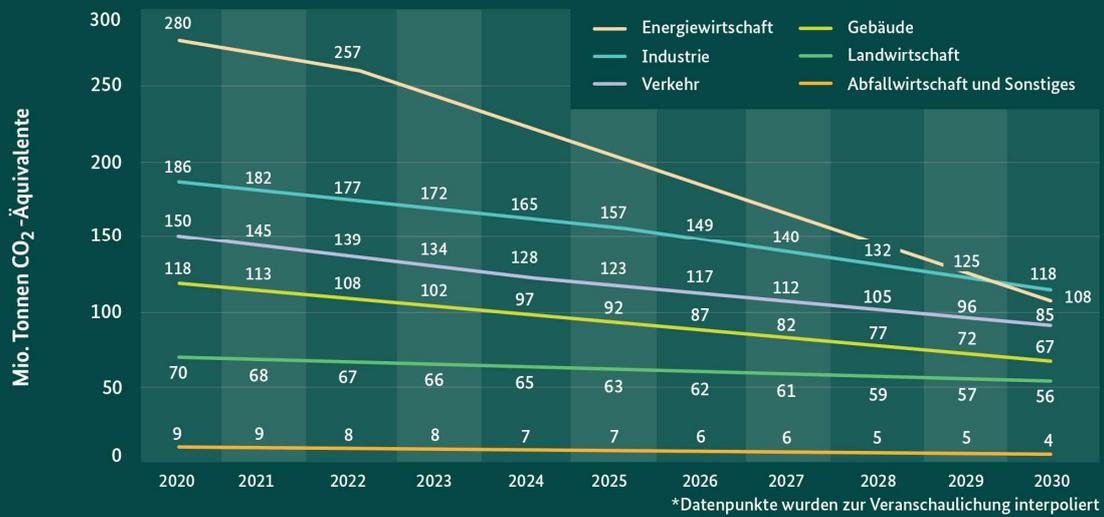
Abbildung 3 zeigt, dass sich bezüglich der THG-Ausstöße keine Verbesserung im Verkehrssektor in den letzten drei Jahrzehnten ergeben hat.<sup>5</sup> Auffällig ist, dass er damit als einziger Sektor, keine Verbesserung im Zeitraum von 1990 bis 2019 aufweisen kann. Im Jahr 2019, dem Jahr vor der Corona-Pandemie und den damit verbundenen Einbrüchen in Wirtschaft und Verkehr, verzeichnet er stattdessen ein kleines Plus von 0,3 Prozent.

<sup>3</sup> Gemäß des Kyoto-Protokolls fallen darunter: Kohlenstoffdioxid (CO<sub>2</sub>), Methan (CH<sub>4</sub>), Distickstoffmonoxid, also Lachgas (N<sub>2</sub>O), und fluorierte Treibhausgase, wie wasserstoffhaltige Fluorkohlenwasserstoffe (HFKW), perfluorierte Kohlenwasserstoffe (FKW) und Schwefelhexafluorid (SF<sub>6</sub>). Seit 2015 zählt auch Stickstofftrifluorid (NF<sub>3</sub>) dazu.

<sup>4</sup> BMUV: Sektorziele und Jahresemissionsmengen (pdf) <https://www.bmuv.de/themen/klimaschutz-anpassung/klimaschutz/bundes-klimaschutzgesetz>

<sup>5</sup> Darstellung der NLStBV basierend auf: Umweltbundesamt: Vorjahreschätzung der deutschen Treibhausgas-Emissionen für das Jahr 2020. 15.03.2021.

# Das neue Klimaschutzgesetz - Jahremissionsmengen nach Bereichen bis 2030



• Für 2031 bis 2040 legt das Klimaschutzgesetz jährliche Gesamtminierungsziele fest. • Bis 2040 müssen mindestens 88 % weniger Treibhausgasemissionen ausgestoßen werden. • Ab 2045 schreibt das Klimaschutzgesetz Treibhausgasneutralität vor, nach 2050 negative Emissionen (wir entnehmen der Atmosphäre netto Treibhausgase).



Abbildung 2: Grafik vom BMU von 2021. Der Plan, der sich aus der ersten Novelle des KSG ergibt, zeigt die erlaubten CO<sub>2</sub>-Ausstoß-Werte für dieses Jahrzehnt. Im Verkehrssektor sind das im Jahr 2030 noch 85 Mio. t CO<sub>2</sub>-Äquivalente

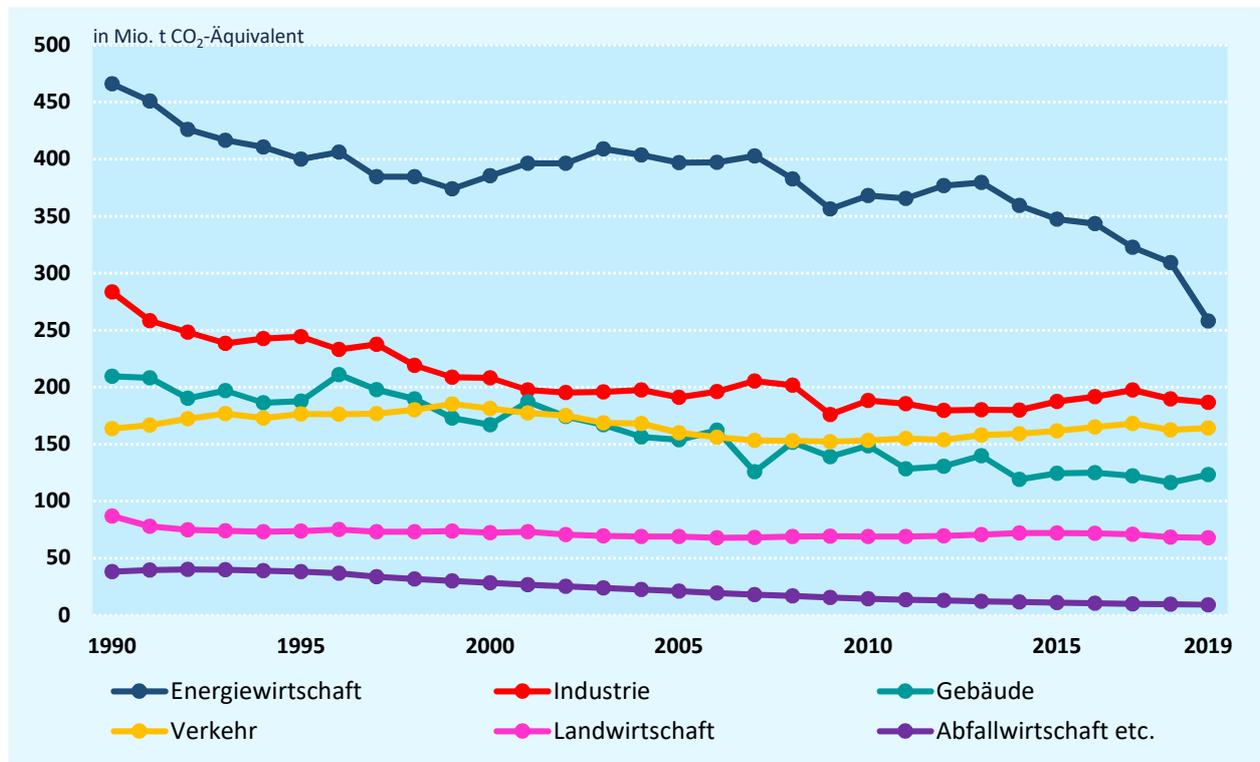


Abbildung 3: THG-Emissionen nach Sektoren 1990-2019. Der Verkehrssektor ist der einzige Sektor, der keine Verbesserung aufweisen kann, und hat den Gebäudesektor „überholt“

	2019	1990
<b>Verkehrssektor in der BRD<sup>6</sup></b>	<b>164 322 000</b>	<b>163 821 000</b>
<b>Straßenverkehr in der BRD<sup>7</sup></b>	<b>159 695 860</b>	<b>154 790 860</b>
Davon durch Personenkraftwagen <sup>7</sup>	99 959 640	114 751 730
Davon durch leichte Nutzfahrzeuge <sup>7</sup>	11 706 520	4 023 800
Davon durch Schwerlast und Busse <sup>7</sup>	45 679 050	34 137 090
Davon durch Motorräder und Andere <sup>7</sup>	1 362 890	1 878 230

Abbildung 4: Die Verbrennung von Brennstoffen im Verkehrssektor der BRD in Tonnen CO<sub>2</sub>-Äquivalent. Der Ausstoß von 2019 lag +0,3 % über dem des Jahres 1990. Der Pkw-Verkehr hat 2019 einen Anteil von 60 % des gesamten Ausstoßes. Internationaler Flug- und Schiffsverkehr werden nicht in das nationale Treibhausgasinventar hineingezählt

In Kombination mit Abbildung 4<sup>8</sup> ergibt sich, dass innerhalb des Verkehrssektors der Straßenverkehr seinen Anteil an THG-Emissionen erhöht hat und

somit extrem dominierend ist. Abbildung 5 zeigt außerdem, dass der Bestand an Pkw in Deutschland und in Niedersachsen weiterhin zunimmt.<sup>9</sup>

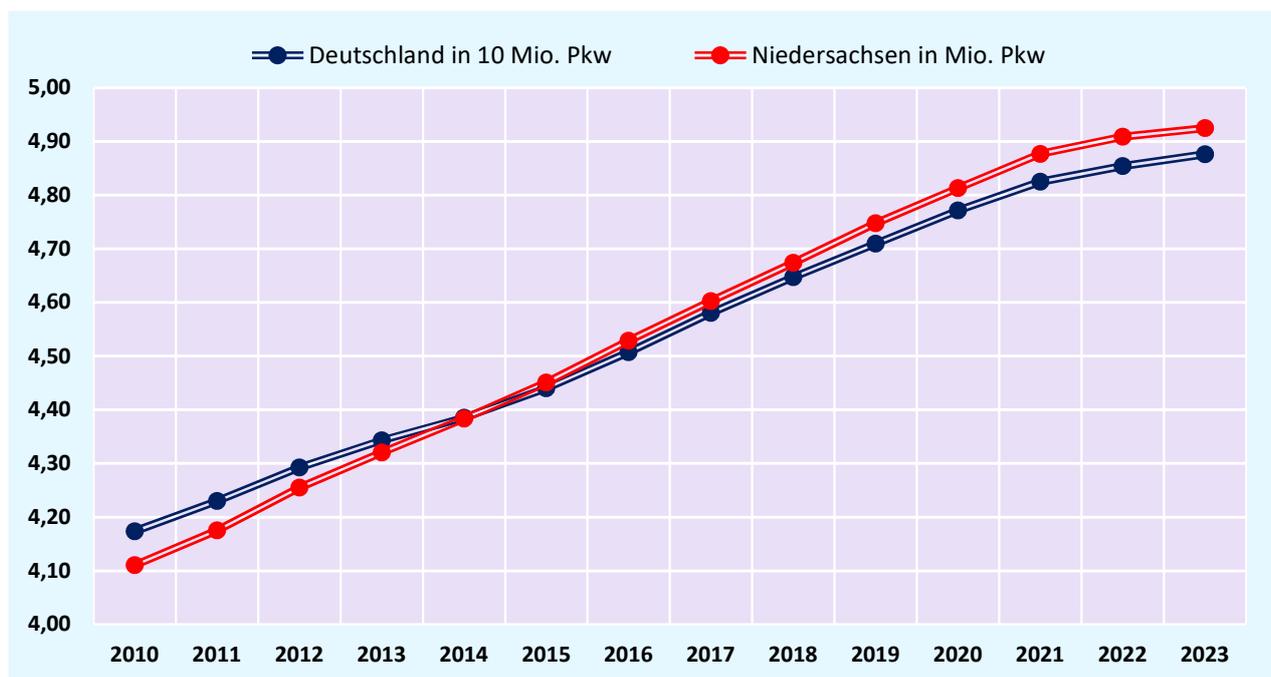


Abbildung 5: Die jeweiligen Pkw-Gesamtbestände in Niedersachsen und Deutschland. Die Zahl der zugelassenen Autos erhöhte sich seit 2010 in Deutschland um mehr als 7 Millionen und in Niedersachsen um mehr als 800.000.

Einerseits sind zwar die Fahrzeuge und Verkehrsmittel verbrauchsärmer geworden. Andererseits nehmen die Menge der Fahrzeuge und die Fahrleistungen stetig zu. Wir sehen einen bedeutenden Anstieg im Bereich der leichten Nutzfahrzeuge und im

Schwerlasttransport. Doch auch die Bestandszahlen für Personenkraftwagen steigen in Deutschland jährlich weiter und könnten bald die 50-Millionen-Marke überschreiten. Mit aufgerundet 100 Mio. t von 164 Mio. t CO<sub>2</sub>-Äquivalent im Verkehrssektor

<sup>6</sup> Daten aus: Umweltbundesamt: Trendtabelle THG nach Sektoren. 15.3.2021

<sup>7</sup> Daten aus: European Environmental Agency: Greenhouse gas emissions by source sector. 3.6.2021

<sup>8</sup> Darstellung der NLStBV

<sup>9</sup> Darstellung der NLStBV von Daten des Kraftfahrt-Bundesamtes

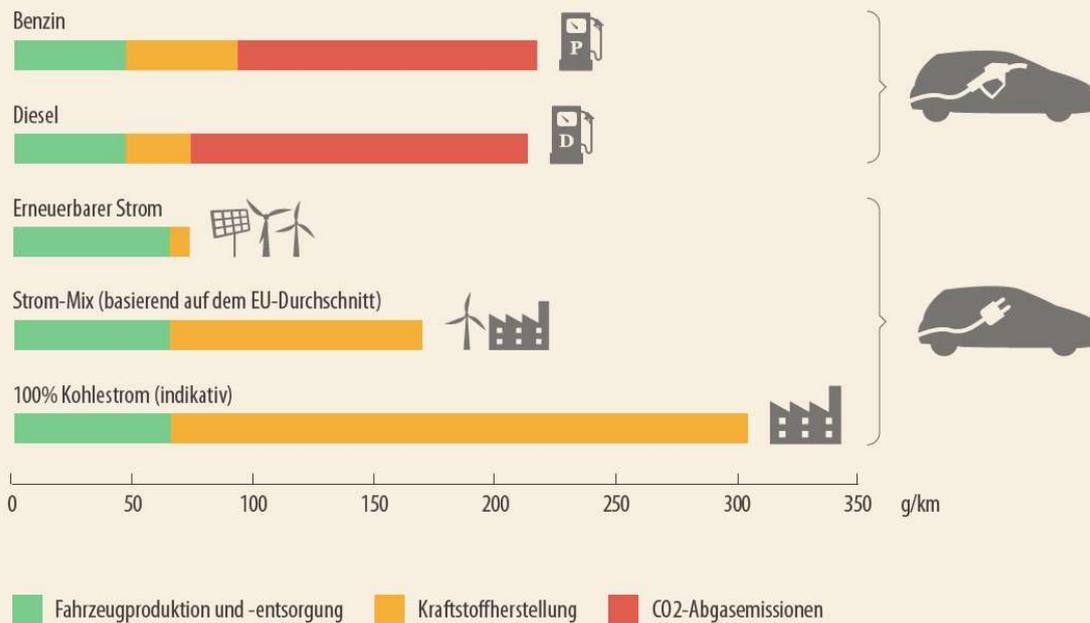
insgesamt, verursacht der Personenkraftverkehr mit ca. 60 Prozent den größten Teil der THG-Emissionen dieses Sektors. Dies macht ihn zur ersten Stellschraube für die Verkehrswende.

Wenn wir den THG-Ausstoß des Jahres 2019, 164 Mio. t CO<sub>2</sub>-Äquivalent, und die Ausstoßgrenze für 2030, 85 Mio. t CO<sub>2</sub>-Äquivalent, aneinanderhalten, so sehen wir, dass von 2019 bis 2030 eine Treibhausgasminderung von 48 Prozent angestrebt wird.

Da Mobilität für die Gesellschaft erhalten werden soll, muss die Fahrleistung im Pkw-Verkehr durch klimaneutrale bzw. emissionslose Mobilitätsformen substituiert werden. Denn unter der Annahme, dass sich der Modal Split im Vergleich zu 2019 nicht verändert, bedeutet das vereinfacht gesprochen für den Pkw-Verkehr: Um die Klimaziele bis 2030 zu erreichen, fährt entweder jedes zweite Auto im Jahr 2030 nicht mehr oder es fährt klimaneutral.

# CO<sub>2</sub>-EMISSIONEN DES VERKEHRS IN DER EU

## CO<sub>2</sub>-Lebenszyklusemissionen verschiedener Fahrzeug- und Kraftstoffarten (2014)



Quelle: Europäische Umweltagentur, TNO



Abbildung 6: Die Grafik des EU-Parlaments zeigt, dass ein E-Pkw im Fahrbetrieb keine CO<sub>2</sub>-Emissionen verursacht und in Produktion und Kraftstoffherstellung zusammengenommen gleichauf mit einem Pkw mit Verbrennungsmotor sein kann. Die Grundlage dafür ist das Laden mit aus ausschließlich erneuerbaren Energiequellen gewonnenem Strom

## Elektromobilität und Ladeinfrastruktur

Die Elektromobilität für den Pkw bietet, wenn der E-Pkw mit ausschließlich erneuerbaren Energien geladen wird, die Möglichkeit, im Fahrbetrieb keine THG-Emissionen zu verursachen (s. Abbildung 6). In der Grafik des EU-Parlaments<sup>10</sup> von 2014 wird klar, dass bei 100 % Strom aus erneuerbaren Energien die Emissionen bei der Kraftstoffherstellung, die im Energiesektor erfasst werden, äußerst gering sind. Bei der Fahrzeugproduktion ist der Ausstoß, der vom Industriesektor erfasst wird, in der Grafik noch größer als bei der Produktion von Modellen mit Verbrennungsmotor. Doch seit 2014 sinkt dieser Anteil aufgrund von Innovationen kontinuierlich. Entscheidend für die Transformation zur Klimaneutralität des Verkehrssektors ist, dass keine THG-Ausstöße im Fahrbetrieb entstehen.

Die Elektromobilität hat sich als präferierte Alternative zur Umgestaltung des Pkw-Verkehrs

durchgesetzt. Auch aufgrund der Tatsache, dass vollelektrische Pkw Energie effizienter umsetzen,<sup>11</sup> hat sich die Automobilindustrie im Jahr 2021 größtenteils zum Umstieg auf die Elektromobilität bekannt. In Niedersachsen sind zudem rund 4 % der Arbeitsplätze von der Automobilproduktion abhängig. Die großen ländlichen Räume in Niedersachsen machen die Nutzung des Automobils außerdem oftmals notwendig. Insgesamt ist die großformatige Substitution des momentanen Pkw-Aufkommens durch andere Verkehrsformen innerhalb kurzer Zeit deswegen unwahrscheinlich. Gleichzeitig werden in diesem Jahrzehnt aber Durchbrüche in der Reduktion von Treibhausgasen benötigt und das insbesondere im Verkehrsbereich. Deshalb sind die Maßnahmen zur Beschleunigung der Transformation zur Elektromobilität von besonderer Bedeutung.

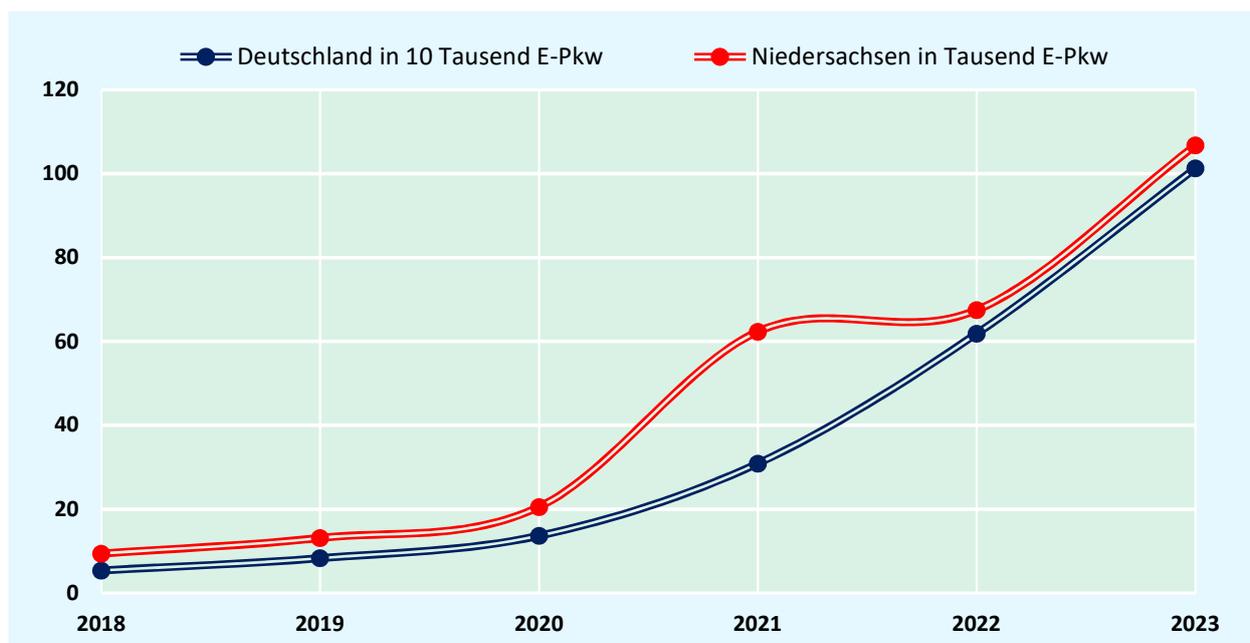


Abbildung 7: Die Entwicklung der Elektroautos in Niedersachsen und Deutschland. Auch zum 1.1.2023 sind die Bestände für vollelektrische Pkw im Bund um 64 % und im Land Niedersachsen um 58 % im Vergleich zum Vorjahr gestiegen

Die Neuzulassungszahlen für Elektro-Pkw spiegeln den Trend zur Elektromobilität klar wider. So waren zum 1. Januar 2023 in Deutschland 1.013.009 voll-elektrische Pkw zugelassen, ein Plus von 64 % zum Vorjahr.<sup>12</sup> Am 16. Januar 2023 vermeldet das Kraftfahrt-Bundesamt, dass 49,6 % der Pkw-

Neuzulassungen mit einem alternativen Antrieb ausgestattet sind.<sup>13</sup> Insgesamt sind 48.763.036 Pkw zugelassen (+0,5 % zum Vorjahr).

In Niedersachsen waren 106.769 batterieelektrische Fahrzeuge (BEV) zum 1. Januar 2023 zugelassen. Das sind 10,5 % der in Deutschland zugelassenen BEV.

<sup>10</sup> Europäisches Parlament: CO<sub>2</sub>-Lebenszyklusemissionen verschiedener Fahrzeug- und Kraftstoffarten. 2014.

<sup>11</sup> Man spricht in diesem Zusammenhang vom 2-Liter-Auto, d.h. Elektro-Pkw verbrauchen rund 20 kWh auf 100 Kilometern.

<sup>12</sup> Kraftfahrt-Bundesamt: Bestand nach Umwelt-Merkmalen. April 2023.

[https://www.kba.de/DE/Statistik/Fahrzeuge/Bestand/Umwelt/umwelt\\_node.html](https://www.kba.de/DE/Statistik/Fahrzeuge/Bestand/Umwelt/umwelt_node.html)

<sup>13</sup> Kraftfahrt-Bundesamt: Pressemitteilung Nr. 03/2023. 2023.

Nach einer extrem steilen Zunahme der Neuzulassungen bei den E-Pkw in Niedersachsen im Jahr 2020 normalisierte sich das Niveau in den beiden Folgejahren wieder. Insgesamt sind in Niedersachsen 4.925.003 Pkw zugelassen, was 10,1 % der in Deutschland zugelassenen Personenkraftwagen entspricht.

Auch bei den Ladepunkten trägt Niedersachsen einen Anteil von ungefähr 10 % zur Gesamtanzahl in

Deutschland bei. Am 1. Juli 2023 waren in Deutschland 97.495 öffentlich zugängliche Ladepunkte bei der Bundesnetzagentur gemeldet, wovon 78.918 Normalladepunkte und 18.577 Schnellladepunkte waren. In Niedersachsen waren es zum gleichen Zeitpunkt 9.800 Ladepunkte, wobei 7.776 der gemeldeten Ladepunkte Normalladepunkte und 2.024 Schnellladepunkte waren.<sup>14</sup>

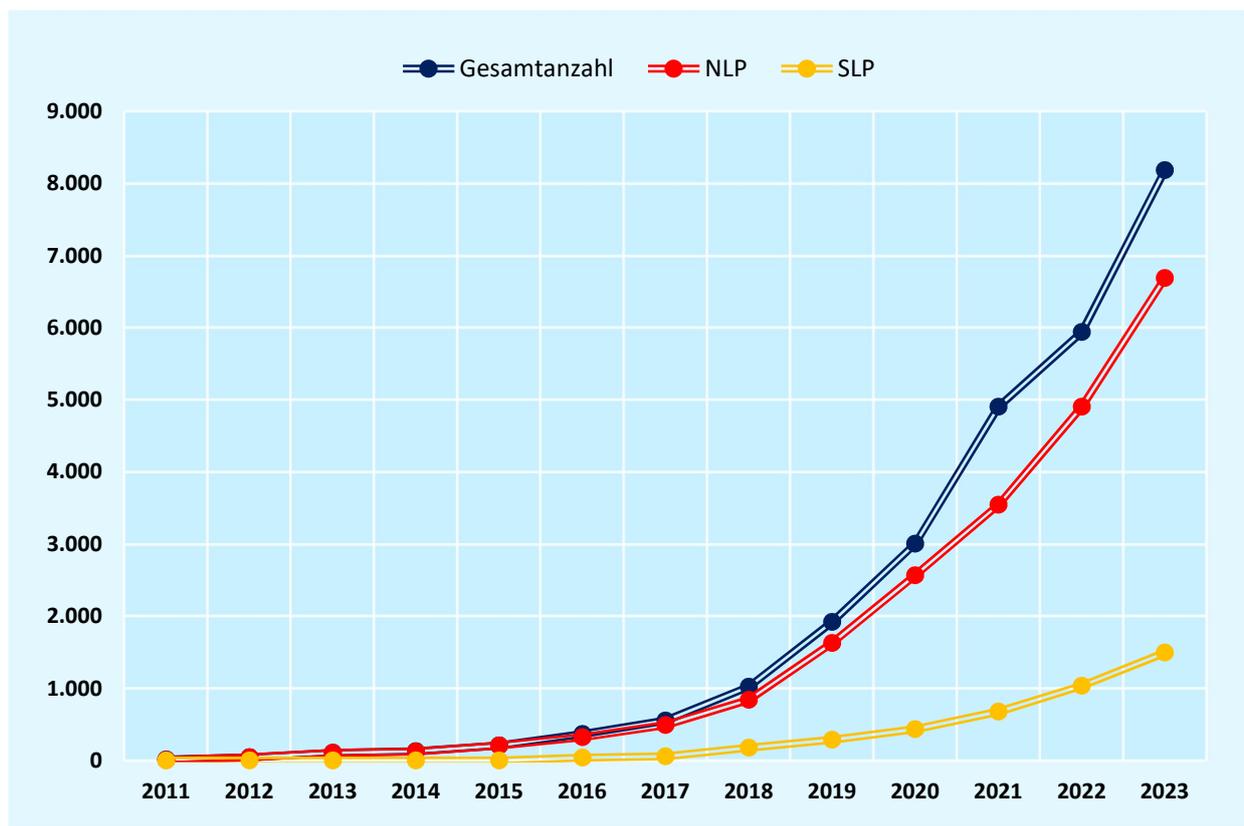


Abbildung 8: Die Entwicklung der Anzahl der Ladepunkte in Niedersachsen 2011-2023. Zu sehen sind die Gesamtzahl der Ladepunkte sowie Normalladepunkte (NLP) und Schnellladepunkte (SLP). Die Ladeinfrastruktur verzeichnete im Jahr 2023 einen Zuwachs von 38 % in Ladepunkten im Vergleich zum Vorjahr.<sup>15</sup>

### Herausforderungen im Ladeinfrastrukturausbau

Die Einwirkung staatlicher Institutionen auf den Ausbau von Ladeinfrastruktur ist der stärkste Hebel zur Forcierung der Elektromobilität in der Gesellschaft durch Staat und Politik. Indem der Bevölkerung ein gutes Angebot für die neue Mobilitätsform gemacht wird, steigt das Vertrauen in die neue Technologie. Auf die angebotenen Produkte und Konsumententscheidungen direkt können Staat und Politik hingegen nur bedingt Einfluss nehmen.

Gleichzeitig ist der Ladeinfrastrukturausbau selbst mit einer Reihe von Herausforderungen konfrontiert. So ist in diesem Zusammenhang nicht selten von einem Henne-Ei-Problem die Rede. Denn eine nicht geringe Anzahl an Ladepunkten im Land läuft noch nicht kostendeckend oder amortisiert sich nur sehr langsam. Dafür laden zu wenige Pkw an diesen Orten und es müssten insgesamt mehr Elektro-Pkw auf den Straßen sein. Allerdings verhält es sich auch so, dass sich viele Menschen in Deutschland noch nicht für die Elektromobilität entscheiden, weil sie die

<sup>14</sup> Bundesnetzagentur: Liste der Ladesäulen. Stand: 27. September 2023

<sup>15</sup> Eigene Darstellung der NLStBV auf Basis von Daten der Bundesnetzagentur

Befürchtung haben, nicht überall einen Ladepunkt vorzufinden. Bekannt ist dieses Phänomen – im europäischen Ausland teils gar als deutsche – Reichweitenangst. Diese Wahrnehmung mag in manchen Teilen Deutschlands sogar zutreffend sein, doch insgesamt kann man sich bereits heute sehr zuverlässig über weite Strecken fortbewegen. Um den Menschen diese Angst trotzdem zu nehmen, ist ein vor allem flächendeckender Ladeinfrastrukturausbau unabdingbar. Hier zeigt sich bereits das Hauptdilemma. Zumal die Wende zur Elektromobilität schnellstmöglich benötigt wird, um die Klimaneutralität zu erreichen.

Hieran schließt auch das Argument an, dass die Zulassungen von E-Pkw schneller zunehmen als die Ladeinfrastruktur gebaut wird. Aktuell kommt es zwar nicht zu etwaigen Engpässen an den Ladepunkten. Sollte der Ausbau nicht in ausreichendem Maße Schritt halten, ist das dennoch eine mögliche Gefahr.

Ein weiterer Aspekt, der Menschen vom Kauf abhält, ist der Mangel an leistbaren Modellen. Nur ist es nicht ungewöhnlich, dass bei neuen Technologien zunächst höherpreisige Produkte entstehen und erst allmählich der Massenmarkt bedient wird bzw. auch bedient werden kann. Das scheint aktuell (vor allem in der europäischen Automobilproduktion) noch der Fall zu sein.

Von staatlicher Seite gab es Förderungen für den Ausbau von Ladeinfrastruktur wie auch für die Anschaffung von elektrischen Fahrzeugen. Beides wurde in den vergangenen zwei Jahren reduziert oder (zunächst) nicht fortgesetzt. Einen starken Hintergrund dazu bilden die multiplen Krisen, die es in Europa und Deutschland zu bewältigen gilt. Aber unabhängig davon ist es so, dass Förderungen zwar in der Anfangszeit zur Etablierung einer neuen Technologie sinnvoll sein können, aber danach volkswirtschaftlich ineffizient werden. Des Weiteren

#### Die Arten der Ladeinfrastruktur

Ladeinfrastruktur wird zunächst in die Kategorien AC- und DC-Laden, also Wechselstrom und Gleichstromladen unterschieden. Des Weiteren werden Ladepunkte, die mehr als 50 Kilowatt Nennausgangsleistung anbieten, als Schnellladepunkte und alle übrigen als Normalladepunkte bezeichnet.

Grundsätzlich wird in vier verschiedene Arten von Ladeinfrastruktur unterschieden. Zu nennen sind da:

- die AC-Wallbox, wie sie bislang oft im privaten Bereich zu finden ist,

kann der Ladeinfrastrukturausbau in seiner ganzen Dimension unmöglich durch staatliche Gelder finanziert werden.

Die Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr vertritt hierzu die Position, dass weder die niedersächsischen Kommunen noch das Land selbst als Ladepunktbetreiberinnen oder -betreiber agieren können. Nicht nur die Kommunen selbst vertreten diese Position. Auch Wirtschaftsakteure sind der Ansicht, dass der Aufbau und Betrieb von Ladepunkten durch privatwirtschaftliche Akteure geschehen muss. Letzten Endes gibt es im Markt auch die entsprechenden Investitionen für den Ausbau.

Daher besteht die vorrangige Aufgabe des Staates darin, einen Rahmen so zu setzen, dass Marktmechanismen greifen und Investitionen platziert werden können. Konkret bedeutet das, dass durch die Zusammenarbeit zur Erstellung von Ladeinfrastrukturkonzepten mit den Kommunen, Informationen entstehen, die dafür genutzt werden können, um in den Kommunen Investitionen in die Fläche zu bringen. Die dafür wesentlichsten Informationen sind die Feststellung des Ladebedarfs im Jahr 2030 und der Standorte, die durch die Kommune und den jeweiligen Netzbetreiber geprüft sind. Beides ist als Grundlage dafür geeignet, um im Anschluss an das Konzept, Investorinnen und Investoren für Umsetzung und Betrieb von Ladeinfrastruktur zu finden. Möglichkeiten dazu bieten bspw. Interessenbekundungsverfahren zur Markterkundung sowie anschließende öffentliche Ausschreibungen zur Vergabe eines Auftrags oder von Konzessionen. Diese Optionen müssen in den Kommunen nach Erstellung des Ladeinfrastrukturkonzepts erörtert werden (vgl. auch Kapitel „Ausblick auf weitere Schritte wie Umsetzung, Fördermittel und Betrieb“).

- die typische AC-Ladesäule, bekannt aus dem öffentlichen Bereich,
- die DC-Ladesäule, bislang auch gesehen als Kombi-Säule mit den drei Steckern Typ-2, CCS und ChaDeMo, sowie
- die HPC-Säule, welche bisher vorrangig an Autobahnen vorgefunden wird.

Alle vier Arten der Ladeinfrastruktur unterscheiden sich in der Leistung und damit der Ladedauer, aber

auch in den Anschaffungskosten und den Kosten für den Stromanschluss. So arbeitet die Wallbox für gewöhnlich mit einem Ladepunkt im Leistungsbereich von 3,7 über 11 bis 22 kW. Die AC-Ladesäule hat typischerweise 2 Ladepunkte und bietet 11 oder 22 kW Nennausgangsleistung.

Bei DC beginnt dies oft bei 50 kW mit einem Ladepunkt. Aber auch modulare Modelle, also Ladesäulen, bei denen die Leistung zu einem Zeitpunkt nach der Installation erweitert werden kann, sind nun öfter zu finden. Diese Modelle können oft auch zwei Ladepunkte an einer Säule bieten. Die Kombisäule mit 50 kW ist heute ein Auslaufmodell.

Eine HPC-Ladesäule ist eine DC-Ladesäule, die Nennausgangsleistungen von 150 kW und aufwärts

bietet. Sie hat in der Regel einen Ladepunkt, erscheint neuerdings aber auch als Modell mit zwei Ladepunkten und einer Gesamtleistung von 300 kW. Diese Modelle finden sich nun vermehrt innerorts.

Mit steigender Nennausgangsleistung reduzieren sich die Ladezeiten (s. folgender Abschnitt „Ladezeiten“), wodurch auch mehr Pkw an einem Tag aufgeladen werden können. Gleichzeitig steigen die Anschaffungskosten und ebenso die Kosten für den Stromanschluss. Bei der Errichtung von DC-Ladeinfrastruktur muss in der Regel immer der Anschluss an das Mittelspannungsnetz erfolgen. Auch hierbei steigen die Kosten umso mehr, je höher die bereitgestellte Nennausgangsleistung liegen soll.

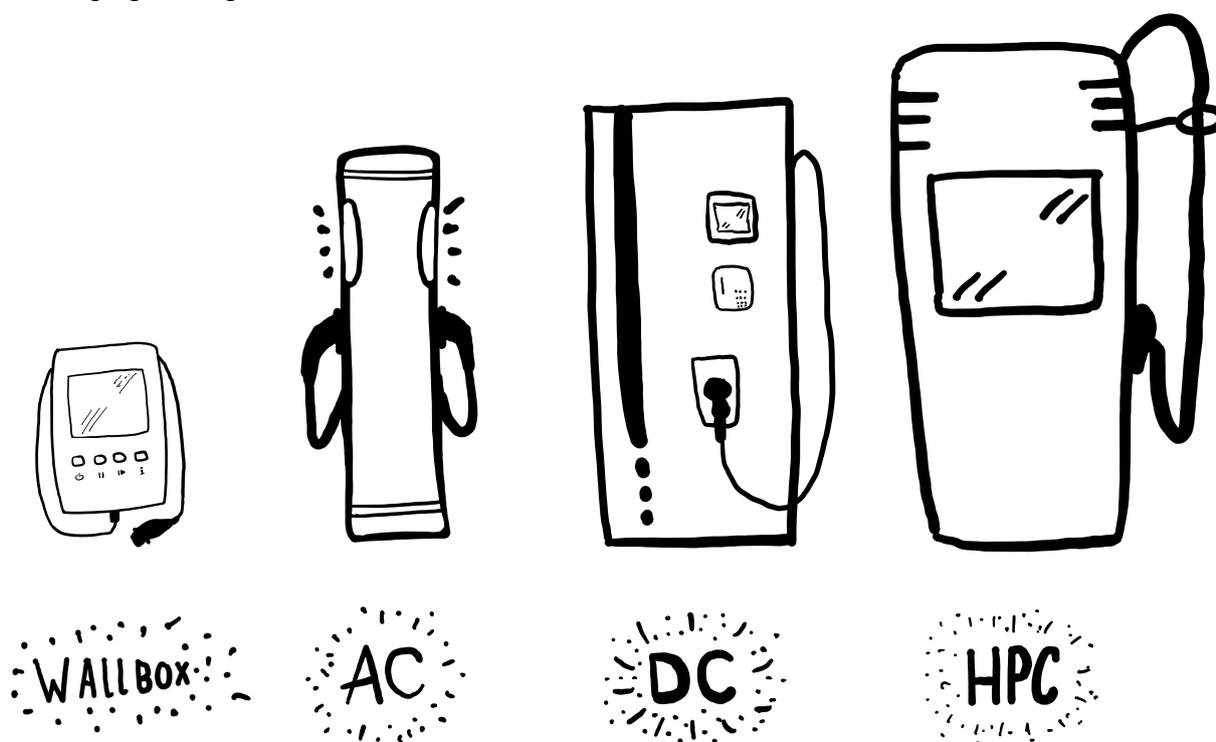


Abbildung 9: Illustrative Darstellungen der vier meistverbreiteten Arten von Ladeinfrastruktur

### Ladezeiten

Die Ladezeiten werden wie auch die verschiedenen Arten von Ladeinfrastruktur insbesondere wichtig bei der Auswahl der Art der Ladeinfrastruktur an den dann identifizierten Standorten. Wir gehen davon aus, dass ein vollelektrischer Pkw im Schnitt 20 kWh auf 100 km verbraucht. Bei der Auswahl der Ladeinfrastruktur an den jeweiligen Standorten beachten wir den Grundsatz: „Immer, wenn ich lade, möchte ich mindestens eine Reichweite von 100 km

nachladen.“ So geben uns die Standorte je nach Aufenthaltszweck einen Hinweis darauf, welche Art der Ladeinfrastruktur geeignet sein kann, um das Laden in einer angemessenen Zeit zu ermöglichen, ohne dabei zu viel Leistung bereitzustellen und somit für Verschwendung zu sorgen, weil etwa Pkw die Ladepunkte aufgrund der Aufenthaltszwecke für zu lange Zeit blockieren.

Ladeleistung AC	Zeit
3,7 kW	5:24 h
11 kW	1:48 h
22 kW	0:54 h

Ladeleistung DC	Zeit
50 kW	0:24 h
100 kW	0:12 h
150 kW	0:08 h
350 kW	0:03 h

Abbildung 10: Rein rechnerische Ladezeiten für 20 kWh, was einer Reichweite von 100 km entspricht

# Der Landkreis Emsland

Hier wird kurz auf die Situation und die Beschlusslage im Landkreis Emsland zu den Klimazielen und der Elektromobilität sowie die Ladeinfrastruktur im Bestand eingegangen. Im Anschluss werden in einzelnen Abschnitten die Ergebnisse der 5 Aspekte wiedergegeben. Im Detail werden sie in den Anhängen dargelegt. Der Landkreis Emsland umfasst 19 Kommunen mit zehn Einheitsgemeinden und neun Samtgemeinden.

## Klimaziele und Verkehrssektor im Landkreis Emsland

Im Januar 2021 wurde durch den emsländischen Kreistag die Energie- und Klimaschutzstrategie 2030 beschlossen, die den wesentlichen Handlungsrahmen der Klimaschutzaktivitäten bildet und eine Reihe

bereits laufender Aktivitäten nennt. Ein Teil dieser Strategie umfasst eine Mobilitätsoffensive für den Landkreis Emsland. Dazu zählt auch der Ausbau der E-Mobilität und insbesondere der Ladeinfrastruktur.

## Aktivitäten und Bestand der Ladeinfrastruktur im Landkreis Emsland

Darüber hinaus gab es bereits im Jahr 2018 ein Elektromobilitätskonzept mit Teilkonzepten zu E-Fahrzeugen, zum ÖPNV, zur Ladeinfrastruktur und zur Öffentlichkeitsarbeit. In dem Zusammenhang ist u.a. ein eigenes Förderprogramm des Landkreises aufgesetzt worden, wodurch der Aufbau sowohl privater, halb-öffentlicher als auch öffentlicher Ladeinfrastruktur gefördert wurde. Ebenso wurde der Fuhrpark der Kreisverwaltung kontinuierlich auf Elektromobilität umgestellt und das Angebot des Emsland Carsharing deutlich ausgeweitet und auf Elektroautos umgestellt.

Im Rahmen der Standortsuche des Kommunal-Teams wurden die Standorte mit bereits bestehender Ladeinfrastruktur erfasst. Ihre Zahl beläuft sich zum Abschluss des Konzeptes im September 2023 auf 155 Standorte mit insgesamt 418 Ladepunkten, wovon 309 AC-, 34 DC- und 75 HPC-Ladepunkte sind. Die festgestellte Gesamtleistung der bestehenden Ladeinfrastruktur im Landkreis Emsland beläuft sich auf 10.362 kW.

In 17 der 19 kreisangehörigen Kommunen finden sich Ladepunkte. In den Samtgemeinden Herzlake und

Nordhümmling wurden keine öffentlich zugänglichen Ladepunkte festgestellt.



Abbildung 11: Karte mit bestehenden Ladepunkten im Landkreis Emsland (blau=NLP; rot=SLP)

## Einwohnerzahlen und Zulassungszahlen im Landkreis Emsland

Am 1.1.2023 wies Niedersachsen einen Bevölkerungsstand von 8.140.242 Menschen auf und 338.052 davon waren im Landkreis Emsland gemeldet. Das ist ein Anteil von 4,2 %.<sup>16</sup>

Zum 1. Januar 2023 waren in Niedersachsen von 4.925.003 Pkw insgesamt 106.769 als batterieelektrische Fahrzeuge (kurz: BEV) zugelassen, weitere 72.712 Fahrzeuge wurden als Plug-In-Hybride

<sup>16</sup> Landesamt für Statistik Niedersachsen: Bevölkerungsveränderungen in den kreisfreien Städten und Landkreisen im Januar 2023

(PHEV) geführt.<sup>17</sup> Das macht in Niedersachsen einen Elektrifizierungsgrad von 2,2 % unter Beachtung der BEV und einen Elektrifizierungsgrad von 3,6 % unter Hinzunahme der PHEV.

Am 1.1.2023 waren im Landkreis Emsland 208.862 Pkw gemeldet.<sup>18</sup> Das sind 4,2 % des Gesamtbestandes von Niedersachsen. Von 208.862 Pkw sind 5.012 BEV

und 3.096 PHEV. Das sind 4,7 % der BEV und 4,3 % der PHEV in Niedersachsen. Der Elektrifizierungsgrad im Emsland beträgt 2,4 % unter Berücksichtigung der BEV und 3,9 % unter Hinzunahme der PHEV.

In Niedersachsen kommt rechnerisch auf 60,5 % der Menschen ein Pkw, wohingegen es im Landkreis Emsland 61,8 % sind.

---

<sup>17</sup> Kraftfahrt-Bundesamt: Fahrzeugzulassungen FZ 27. 2023.

<sup>18</sup> Landkreis Emsland – Fachbereich Straßenverkehr

# Aspekt 1: Bedarf/Angebot: Bestimmung des Ausbausumfangs bis 2030

Am Anfang der Arbeit an einem Ladeinfrastrukturkonzept steht die Bestimmung des Ausbausumfangs bis 2030. „Wieviel Ladeinfrastruktur wird benötigt?“ ist die erste Frage, bevor es an das Verteilen der Ladekapazitäten auf bestimmte Standorte geht. Dabei geht es nicht nur darum, den Bedarf an Ladeinfrastruktur durch die vorhandenen Elektroautos zu decken, sondern ebenso ein Angebot als Anreiz zum Wechsel zu bieten.

Zu Beginn werden einige Grundannahmen auf Basis des Kapitels „Hintergrund“ getroffen. Danach folgt die Erklärung der von den Elektromobilitätsmanagern entwickelten Berechnungsmethode in dem Abschnitt „Die LISA-Tabelle“. Die Präsentation der Ergebnisse für alle 5 Aspekte erfolgt nachfolgend an die Erklärung der Aspekte. Für diesen Arbeitsschritt stellte das Team des Landkreises Emsland und seiner kreisangehörigen Kommunen Daten zu den Einwohnerzahlen der Ortsteile bereit, die anschließend von der NLStBV verarbeitet wurden.

## Grundannahmen

Wie im Kapitel „Hintergrund“ gesehen, ist eine Reduktion der Treibhausgasemissionen im Verkehrssektor von 2019 bis 2030 um 48 % auf absolut 85 Mio. t CO<sub>2</sub>-Äquivalent notwendig, um die Klimaziele zu erreichen. Angenommen, dass alle Bereiche des Verkehrssektors gleichermaßen dazu aufgefordert sind, ihre THG-Emissionen zu reduzieren, bedeutet das idealerweise eine THG-Reduktion im Pkw-Verkehr um 48 %.

Da die Transformation des Pkw-Verkehrs zur Elektromobilität vorrangig zum Erreichen der Dekarbonisierung geschieht, ist die Frage daher weniger, wie viele vollelektrische Pkw in 2030 fahren werden, sondern wie viele vollelektrische Pkw am Ende des Jahrzehnts fahren sollen. Dementsprechend ist der Ladeinfrastrukturausbau auszurichten. Er muss vom Ende her gedacht werden.

Als vorausschauende Vorbereitung der Kommune auf das Transformationspensum, was es als Gesellschaft und für die Verkehrswende zu bewältigen gilt, ist deshalb der ursprüngliche Grund für die Elektrifizierung der Pkw der richtige Anhalts- und Fixpunkt: die Klimaziele.

Wird der Pkw-Bestand mit seiner Fahrleistung bei 2019 „eingefroren“, sprich davon ausgegangen, dass beides bis 2030 gleichbleibt (obwohl es Hinweise darauf gibt, dass beides leicht ansteigen wird, denn der Fahrzeugbestand ist in Deutschland in den vergangenen Jahren nach wie vor nicht rückläufig gewesen, s. Abb. 5). Das Jahr 2019 wird gewählt, weil es das Jahr vor der Corona-Pandemie ist, während der es einen Mobilitätseinbruch gab, und die multiplen Krisen weitergehen und nicht bekannt ist, wie sich die Mobilität danach entwickeln wird. Die Daten des Jahres 2019 geben uns daher die verlässlichste Grundlage.

Als letzte Annahme wird getroffen, dass es bis 2030 keine Änderung des Modal Splits geben wird, die Verteilung der zurückgelegten Wege auf die verschiedenen Verkehrsmittel also gleich bleiben wird. Obgleich die Verschiebung des Modal Splits zugunsten umweltfreundlicher Fortbewegungsmittel ein weiteres wichtiges Handlungsfeld des Landkreises Emsland darstellt. Der Vorteil, wenn dies für das Ladeinfrastrukturkonzept auf diese Weise angenommen wird, ist, dass das „volle“ Pensum für die vollelektrischen Pkw und damit die Ladeinfrastruktur bis 2030 bestimmt wird. Kurz gesagt: die benötigte Treibhausgasreduktion bis zum Jahr 2030 wird als Pensum für die Pkw-Transformation bzw. den Ladeinfrastrukturausbau quantifiziert. Wenn in Zukunft Maßnahmen zugunsten anderer Mobilitätsformen gestaltet werden, in denen ein Shift vom Pkw-Verkehr zu ebendieser Verkehrsform festgestellt oder erwartet werden kann, dann kann die Anzahl der benötigten E-Pkw und damit auch der Ladeinfrastruktur für 2030 entsprechend reduziert werden.

Es wird gefolgert, dass unter den gemachten Annahmen 48 % des Pkw-Bestands mit ihrer durchschnittlichen Fahrleistung im Jahr 2030 vollelektrisch mit Strom aus erneuerbaren Energien fahren müssen, um die Klimaziele im Verkehrssektor zu erreichen. Dies lässt sich für den Landkreis Emsland und ihre Ortsteile anhand des Fahrzeugbestands und der Einwohnerzahlen leicht darstellen.

Die Herausforderung besteht nun darin, den Umfang für die Ladeinfrastruktur im Landkreis Emsland und der kreisangehörigen Kommunen für das Jahr 2030 abzuleiten. Die Frage lautet also: Wie können wir aus der Anzahl der E-Pkw in 2030 auf den Bedarf an Ladeinfrastruktur im Jahr 2030 schließen?

## Die LISA-Tabelle

Zur Bestimmung der Frage nach dem Ausbaumumfang innerhalb einer Kommune haben die Elektromobilitätsmanager der NLStBV selbstständig ein bundesweit einmaliges Verfahren entwickelt. Dazu ließ der Landkreis Emsland der NLStBV die jeweiligen Einwohnerdaten der Ortsteile zukommen. Mithilfe der von den Elektromobilitätsmanagern entwickelten *LISA-Tabelle* wurde der Bedarf an benötigter Ladekapazität im Jahr 2030 für den gesamten Landkreis Emsland ermittelt, in dem zunächst für jede Kommune der Bedarf einzeln berechnet und dann gebündelt wurde.

In *Abbildung 12* kann die Berechnung des Ausbaubedarfs am Beispiel der Samtgemeinde Dörpen eingesehen werden. In der Spalte „Einwohnerzahl“ wurden die Einwohnerzahlen der Ortsteile eingetragen. Sie belaufen sich für die Samtgemeinde insgesamt auf 18.347. In der Spalte „Fahrzeuge“ steht die Anzahl der Fahrzeuge innerhalb der Kommune. Sie beträgt 10.795 Pkw und wurde prozentual nach dem Einwohneranteil pro Ortsteil errechnet. In der Spalte „E-Quote in 2030“ sehen wir nun den Anteil der Elektro-Pkw in 2030 mit jeweils 48 % aufbauend auf den vorher getroffenen Grundannahmen.

„Anteiliger Faktor öffentl. Laden“ zeigt den Anteil der Bevölkerung je Ortsteil, der vermutlich im Jahr 2030 im öffentlichen Raum laden muss. Denn nicht alle Pkw können auf privaten Stellflächen geparkt werden, wo z. B. der Anschluss einer privaten Wallbox möglich wäre. Umso mehr Personen innerhalb eines Ortsteils

wohnen desto dichter ist die Besiedelung. Deshalb steigt dieser Faktor, umso mehr Personen innerhalb eines Ortsteils wohnen. Die jeweiligen Faktoren wurden von den Elektromobilitätsmanagern nach dem Studium mehrerer Hochrechnungen und Prognosen festgelegt. Es ergibt sich daraus die Anzahl der „E-Pkw mit öffentl. Ladebedarf in 2030“ in der folgenden Spalte.

Aus der Annahme, dass die Fahrzeuge im Durchschnitt 50 km pro Tag („50 km/d“) zurücklegen, folgt, dass durchschnittlich 10 kWh pro Fahrzeug verfahren werden, da ein E-Pkw im Schnitt 20 kWh auf 100 km verbraucht. Diese Energie muss folglich durch öffentliche Ladeinfrastruktur wieder in die Fahrzeugbatterie und wird nach Ortsteilen in der Spalte „benötigte Ladekapazität“ ausgewiesen. Das stellt eine Besonderheit dieser Methode dar. Bisherige Methoden weisen lediglich Ladepunkte für den Ausbaumumfang aus. Dabei bleibt die zur Verfügung gestellte Ladekapazität aber im Unklaren, weil nur in Schnell- und Normalladepunkte unterschieden wird. Dabei bieten Ladepunkte ganz unterschiedliche Leistungen.

Die Berechnung der NLStBV drückt aus: So viele Kilowattstunden werden in jenem Ortsteil im Jahr 2030 abgerufen werden. In der zweiten Hälfte der Anlage lässt sich dann der Ladebedarf in Ladepunkten ausdrücken. Sie zeigt die im Standort-Termin ermittelte Menge an Ladeinfrastruktur, die zunächst einen Pool an Möglichkeiten darstellt.

LISA-Tabelle							
Landkreis Emsland - Samtgemeinde Dörpen							
Berechnung der Ladekapazität in kWh im Jahr 2030 nach kommunalen Einheiten							
Ortsteil	Einwohnerzahl	in Prozent	Fahrzeuge	E-Quote	Anteiliger Faktor	E-Pkw mit öffentl.	benötigte Ladekapazität
	18.347	100	10.795	0,48	% - Anteil	Ladebedarf in 2030	im öffentl. Raum in 2030
	Gesamt	Prozent		48% THG-Red.			10 kWh bei 50 km/d
Ahlen	1.427	7,8	861	413	0,05	21	207 kWh
Dersum	1.121	6,1	716	344	0,05	17	172 kWh
Dörpen	5.844	31,9	3.235	1.553	0,20	311	3.106 kWh
Hasselbrock	481	2,6	278	134	0,05	7	67 kWh
Heede	2.725	14,9	1.565	751	0,10	75	751 kWh
Lehe	1.028	5,6	662	318	0,05	16	159 kWh
Neubörger	1.680	9,2	1.073	515	0,10	52	515 kWh
Neudersum	425	2,3	271	130	0,05	7	65 kWh
Neulehe	874	4,8	523	251	0,05	13	126 kWh
Steinbild	429	2,3	259	124	0,05	6	62 kWh
Walchum	1.302	7,1	754	362	0,05	18	181 kWh
Wippingen	1.011	5,5	598	287	0,05	14	144 kWh
	<b>18.347</b>	<b>100</b>	<b>10.795</b>	<b>5.182</b>	<b>0,07</b>	<b>555</b>	<b>5.553 kWh</b>

Abbildung 12: Der Ausschnitt von Seite 1 einer LISA-Tabelle am Beispiel der Samtgemeinde Dörpen zeigt den Ausbaubedarf in benötigter Ladekapazität

## Zusammenführung zur LISA-Tabelle für den gesamten Landkreis Emsland und Ergebnisse der Berechnung

Nach Anfertigung der einzelnen LISA-Tabellen für alle am Prozess beteiligten Kommunen im Landkreis Emsland konnten die Ergebnisse in einer LISA-Tabelle für den gesamten Landkreis gebündelt werden. Die LISA-Tabelle kann in *Anlage 1 – LISA-Tabelle* eingesehen werden.

Auf Seite 1 der LISA-Tabelle zeigt sich der Berechnungsweg ähnlich wie in Abbildung 12 für eine Kommune. Auf Seite 2 sind sämtliche bestehende Ladepunkte und in Schritt 2, der Standortsuche, die in der Konzepterstellung ermittelten Ladepunkte, nach Kommunen eingetragen.

Die Berechnung auf Basis der Klimaziele auf Seite 1 ergab, dass der Ladebedarf an öffentlich zugänglicher Ladeinfrastruktur 146.380 kWh im Jahr 2030 betragen wird. Das ist gleichzeitig auch die benötigte Ladekapazität im gesamten Landkreisgebiet.

Die Erhebung der bestehenden Ladeinfrastruktur auf Seite 2 zeigt, dass mit den insgesamt 418 bestehenden Ladepunkten, wovon 309 AC-, 34 DC- und 75 HPC-Ladepunkte sind, 10.362 kW installiert sind.

## Aspekt 2: Standorte: Identifizierung der Ladestandorte

Der zweite Schritt des Konzeptes behandelt die Fragen „*Wo kann Ladeinfrastruktur errichtet werden*“ und „*Welche Art der Ladeinfrastruktur eignet sich an diesen Orten*“. Am 10. und 11. November 2022 trafen sich das Landkreis-Team, das Kommunal-Team sowie das Team der NLStBV im Kreishaus Emsland zum sogenannten Standort-Treffen. Dabei wurden Grundlagen der Standortidentifikation an das Kommunal-Team vermittelt, welches im anschließenden Zeitraum die Standortsuche durchführte. Bis Februar 2023 stand ein Pool an identifizierten Standorten für den Landkreis Emsland fest. Es wurden 795 potenzielle Standorte identifiziert.

### Drei Kategorien

Die Standortsuche wird in drei Kategorien von öffentlich zugänglicher Ladeinfrastruktur unterteilt:

- öffentlich zugänglich
- halböffentlich
- Mitarbeitenden-Laden für Kommunen

Die erste Kategorie meint Ladepunkte, die sich auf öffentlichem Grund befinden. Die zweite Kategorie meint Ladepunkte, die zwar öffentlich zugänglich

gestaltet sind, aber auf privaten Flächen aufgebaut werden. Typisches Beispiel dafür wäre der Supermarktparkplatz. Die letzte Kategorie ist das Laden für Mitarbeitende der Kommune, welches in der Regel von morgens bis abends stattfindet. Danach können diese Ladepunkte der anwohnenden Bevölkerung zur Verfügung gestellt werden. Teilweise werden Parkplätze an kommunalen Liegenschaften ohnehin gemischt genutzt.

### Erfassung einschlägiger Standorte und pauschale Einordnung halböffentlicher Standorte

Wichtig bei der Standortsuche sind die Gesichtspunkte: *Verkehrsfrequenz*, *Möglichkeit durch die Fläche* und *Möglichkeit durch die Netze*. Die ersten beiden davon werden in diesem Arbeitsschritt abgedeckt. Es werden somit sämtliche heute schon innerhalb des Kommunalgebietes genutzten einschlägigen Parkplätze erfasst. Das sind in erster Linie öffentliche Grundstücke und Orte des alltäglichen Interesses.

Ebenso sind das auch halböffentliche Standorte. Typische Beispiele für Standorte sind hierbei Supermärkte, Tankstellen oder Baumärkte. Im Rahmen der Standortsuche werden sämtliche Parkplätze, auf denen halböffentliche Ladepunkte entstehen könnten pauschal erfasst. Hier haben Kommunen zwar keine Handhabe darüber, dass etwas entstehen wird, es kann aber teils mit guter Wahrscheinlichkeit damit gerechnet werden. Teilweise verpflichtet auch das *Gesetz zum Aufbau einer gebäudeintegrierten Lade- und Leitungsinfrastruktur für die Elektromobilität* (GEIG)<sup>19</sup> zum Aufbau von Ladepunkten auf Parkplätzen an Wohn- und Nicht-Wohngebäuden, wobei die

Nennausgangsleistung eines Ladepunktes dabei nicht näher definiert ist.

Für dieses Konzept werden an den Standorten mit dem Potenzial für halböffentliche Ladepunkte oft pauschale Mindestwerte angenommen. Denn diese lassen sich bundesweit an ähnlichen Orten bereits heute beobachten. Für Supermärkte wäre das etwa ein DC-Ladepunkt mit 50 kW Nennausgangsleistung und an Tankstellen z.B. ein HPC-Ladepunkt mit 150 kW Nennausgangsleistung.

So werden die Standorte mit dem Potenzial für halböffentliche Ladeinfrastruktur räumlich erfasst. Zweitens kann ihr anzunehmender „Beitrag“ zur Deckung des gesamten Ladebedarfs im Jahr 2030 im Kommunalgebiet bestimmt werden. Implizit lässt sich dann abschätzen, ob und wieviel Aufwand noch im öffentlichen Raum mindestens betrieben werden muss, um den Bedarf an Ladeinfrastruktur im Jahr 2030 vollends abbilden zu können. Das wiederum gibt Aufschluss darüber ob und welche Maßnahme aus der Kommunalpolitik in welchem Umfang heraus organisiert werden muss.

<sup>19</sup> <https://www.gesetze-im-internet.de/geig/>

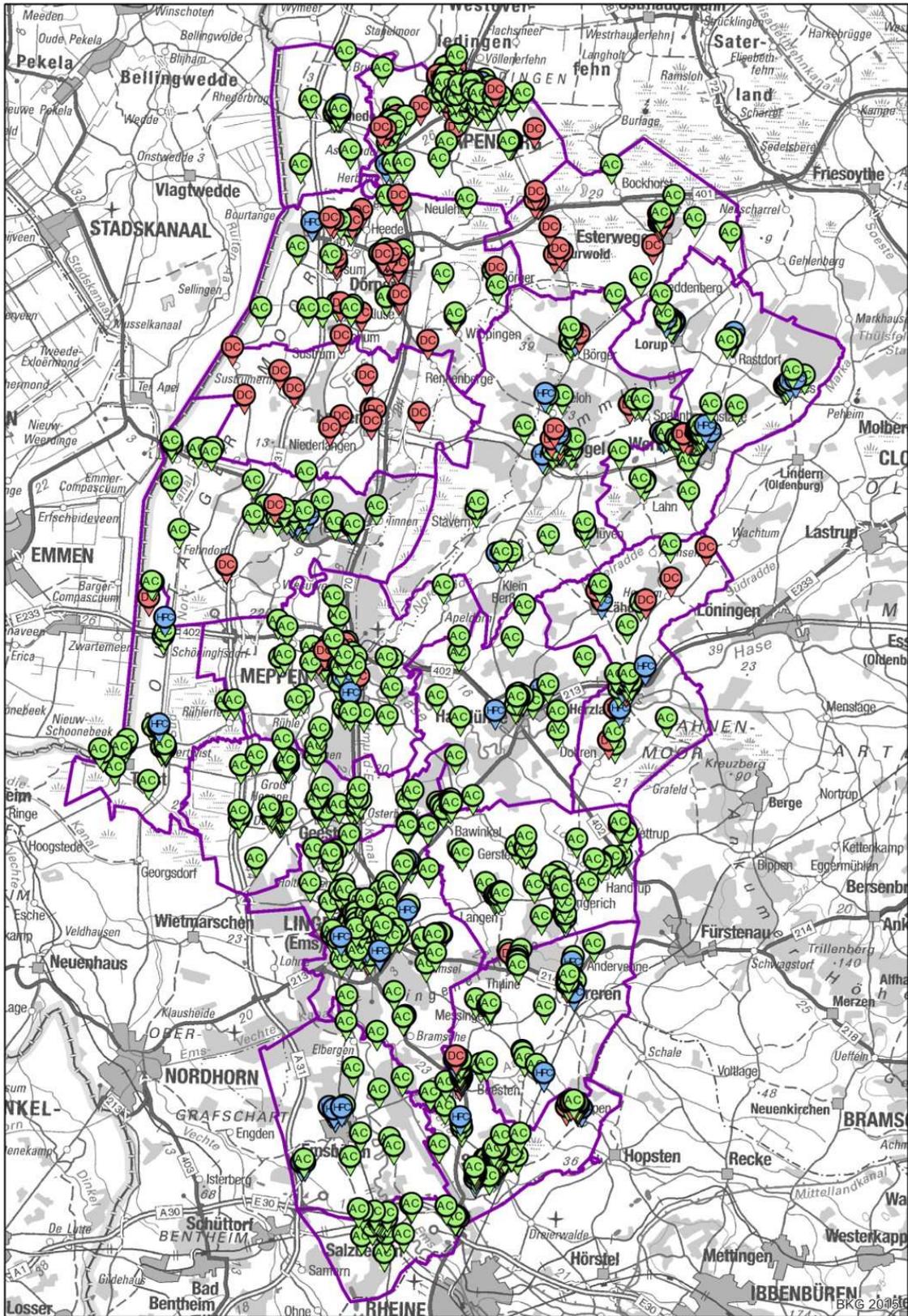


Abbildung 13: Die Kartendarstellung zeigt die identifizierten Standorte im Gebiet des Landkreises Emsland

## Gebiete mit Mehrfamilienhausbebauung und zentrale Ladestandorte

Eine besondere Rolle beim Standort-Treffen spielten auch die Gebiete mit Mehrfamilienhausbebauung. Dort ist der Aufbau von Ladeinfrastruktur zwar sinnvoll, weil private Stellplätze rar sind. Gleichzeitig gibt es einen erhöhten Parkdruck, wodurch die Errichtung von Ladeinfrastruktur diesen einerseits

zunächst erhöhen<sup>20</sup> und gleichzeitig eine nicht gewollte Bevorzugung bestimmter Straßenabschnitte zur Folge haben kann. Eine vorteilhafte Lösung können hier zentrale Standorte für Ladepunkte in einer ausreichenden Flächendeckung sein.

## Auswirkung des GEIG auf kommunale Liegenschaften

Das *Gesetz zum Aufbau einer gebäudeintegrierten Lade- und Leitungsinfrastruktur für Elektromobilität* (kurz: *GEIG*)<sup>21</sup> verpflichtet Besitzerinnen und Besitzer von Wohn- und Nicht-Wohngebäuden dazu, sofern ein Parkplatz ab 20 Stellplätzen zu diesem Gebäude gehört, mindestens einen Ladepunkt zu schaffen. Bei Neubauten oder Umbauten trifft das Gesetz andere Regelungen, die unter anderem das Verlegen von Leerrohren fordern.

Es ist möglich, Bedarfe an einem Standort zu bündeln, sofern ein Konzept dazu vorliegt. In diesem Ladeinfrastrukturkonzept werden kommunale Liegenschaften immer dann mitbetrachtet, wenn sie sich für das Platzieren von öffentlich zugänglichen Ladepunkten eignen.

## Vorläufige Standorte: Ergebnisse der Standortsuche im Landkreis Emsland

In der Standortsuche haben sich nach dem oben beschriebenen Vorgehen 795 Standorte herauskristallisiert. 479 von 795 Standorten fallen in die Kategorie öffentliche Standorte. 295 der 795 Standorte fallen in die Kategorie halböffentliche

Ladeinfrastruktur. 21 der 795 Standorte sind in der Kategorie Mitarbeitende verortet.

Die Übersicht kann der *Anlage 2 – Standort-Tabelle* entnommen werden.

<sup>20</sup> Ladeparkplätze sind i.d.R. nur für E-Pkw während des Ladens freigegeben

<sup>21</sup> Nachzulesen unter <https://www.gesetze-im-internet.de/geig/>

## Aspekt 3: Technische Voraussetzungen: Leistungen an den Standorten und Netzabfrage

In dem Standort-Treffen wurde neben der koordinatengenauen Standortidentifikation auch gezeigt, wie für die erfassten Standorte ein erster Vorschlag für dort abrufbare Leistungen erarbeitet werden kann. Dafür wird ein Muster der NLStBV angewandt, das die Kenntnisse des Kommunal-Teams über die Standzeiten an den verschiedenen Standorten nutzt. Somit konnte das Kommunal-Team den Standortvorschlägen auch einen Vorschlag für die Art und Anzahl der Ladeinfrastruktur zuordnen. Nach der Aufbereitung der Standortdaten durch die NLStBV versendete der Landkreis Emsland im Februar 2023 die Netzabfragen an die jeweiligen örtlichen Netzbetreiber.

### Zuordnung von Leistungen und Anzahl der Ladepunkte an den identifizierten Standorten

Anhand der Ortskenntnisse des Kommunal-Teams über die Standzeiten an den jeweiligen Standorten konnten auf Basis der Tabelle aus Abbildung 10 im gleichen Schritt zur Standortidentifikation Vorschläge für die Leistungen der Ladeinfrastruktur gemacht werden. Diese wurden vom Kommunal-Team im gleichen Schritt mit der Standortidentifikation festgelegt.

Bezogen auf die Leistungen an den Standorten verhält es sich so, dass diese jeden Tag durchschnittlich für gewisse Zeiten abgerufen werden (vgl. Anlage 1 – LISA-Tabellen, die Spalten: „LIS – Ladeleistung + Ladedauer“). Diese Werte sind von der NLStBV angenommen und basieren auf Gesprächen mit der *Nationalen Leitstelle Ladeinfrastruktur (NLL)*<sup>22</sup> und Prognosen aus weiteren Studien. In Kombination der täglichen Gesamtladedauer an einem Ladepunkt und der Ladeleistung ergibt sich die sogenannte Ladekapazität (vgl. LISA-Tabelle) in der Einheit Kilowattstunden. Ebenso ist auch der tägliche Ladebedarf im Jahr 2030 in den jeweiligen Ortsteilen

in Kilowattstunden angegeben. Er ist am Anfang des zweiten Teils der LISA-Tabelle mit „benötigte Ladekapazität“ überschrieben. Ziel ist es, den berechneten Bedarf in den jeweiligen Ortsteilen möglichst komplett abzudecken. Er wird in der Tabelle in der letzten Spalte „bereitgestellte Ladekapazität im öffentl. Raum in 2030“ erfasst. Die letztendliche Ladekapazität an den Standorten berechnet sich aus den Möglichkeiten an den Standorten. Nicht immer ist es aus den Gegebenheiten vor Ort angebracht die Berechnung auf das Genaueste zu erfüllen. Manchmal kann auch eine Übersteuerung sinnvoll sein, um sämtliche gute Standorte in einem Ortsteil vollständig zu erfassen.

Nach der Zuordnung der Ladeleistungen an ebendiesen Standorten wurde diese Auswahl als Netzabfrage vom Team NLStBV aufbereitet und vom Landkreis-Team und dem Team der NLStBV an die vier Netzbetreiber *Westnetz GmbH*, *EWE Netz GmbH*, *Stadtwerke Lingen GmbH* und *Stadtwerke Emsbüren Schüttorf GmbH* zugestellt.

### Vorläufige Leistungs- und Mengenangaben an den Standorten und der Einfluss der Kommune

Die Angaben der Mengen und Leistungen an den Standorten behalten bis zur Umsetzung einen vorläufigen Charakter. So wurden bei den Standorten mit halböffentlichen Ladepunkten bereits pauschale Annahmen für den Ladeinfrastrukturausbau hinsichtlich der Menge und der Leistung getroffen. Die Kommune hat auf diesen Flächen keinen Einfluss darauf, ob und was tatsächlich gebaut wird.

Anders sieht es im öffentlichen Raum und an den kommunalen Liegenschaften aus. Hier kann die

Kommune in der Regel frei entscheiden, doch es gibt verschiedene Fälle zu unterscheiden.

Volle Entscheidungsfreiheit hätte die Kommune, wenn sie die Umsetzung entweder selbst übernimmt oder selbst beauftragt und bezahlt. Möchte die Kommune diesen Fall umgehen und für die Umsetzung nicht aufkommen (oder sogar Einnahmen durch eine Verpachtung oder Konzession erzielen), so müssen privatwirtschaftliche Akteure einen ausreichenden Anreiz dazu haben, den Ausbau an den identifizierten Standorten leisten zu wollen. Genau das ist aktuell aber die prinzipielle Herausforderung

<sup>22</sup> Ein Teil der NOW GmbH - Nationalen Organisation Wasserstoff- und Brennstoffzellentechnologie, Thinktank des BMDV

(vgl. Abschnitt „Herausforderungen im Ladeinfrastrukturausbau“ im Kapitel „Hintergrund“) und in der Regel werden nur die wenigsten Standorte derart lukrativ sein. Deshalb müssen Mittel gefunden werden, um den Ladeinfrastrukturausbau in einer angemessenen Menge in die Fläche zu bringen. Ansonsten bliebe der Ausbau bis zum Jahr 2030 hinter der benötigten Menge zurück.

Festhalten lässt sich, dass die identifizierten Standorte eine gute Grundlage für die spätere Umsetzung bieten. Dieser Pool an Standorten wird die

besten Standorte im Kommunalgebiet beinhalten. Der Pool in Gänze ist die durch die Kommune ausgewählt und vorläufig geprüft. Die Kommune kann aus ihrer Perspektive womöglich am besten bestimmen, welche Ladeinfrastruktur an welchem Ort für ihre Bevölkerung benötigt wird. Für die Umsetzung müssen allerdings auch wirtschaftliche Aspekte mit einbezogen werden, die die jeweils umsetzenden Wirtschaftsakteure am besten einbringen können. Erst dann wird sich entscheiden, welche Standorte auf welche Weise umgesetzt werden.

#### Konflikt AC- und DC- bzw. HPC-Laden

Ein weiterer Konflikt entzündet sich an der Frage, ob AC- oder DC-Laden bzw. HPC-Laden<sup>23</sup> an den Standorten angemessen ist. Rein durch die Standzeiten ergibt sich, dass viele Standorte geeignet für AC-Ladepunkte wären. Auch die Investitionskosten liegen bei AC deutlich niedriger.

Allerdings lässt sich mit DC- und HPC-Schnellladepunkten auch mehr Geld verdienen, sofern sie an sehr guten Standorten liegen, und die Investition amortisiert sich für die Betreiberinnen und Betreiber schneller. Privatwirtschaftliche Akteure tendieren daher verstärkt zum Schnellladen an wenigen sehr guten Standorten. Für die Verbraucherinnen und Verbraucher hingegen können auch Normalladepunkte mit einer gewissen Flächendeckung und günstigeren kWh-Preisen ihre Vorteile bieten.

Die Kommune kann den Aspekt der Flächendeckung und die Vorteile für die Verbraucherinnen sicherlich gut wiedergeben. Die Wirtschaftlichkeit zu beurteilen ist hingegen das Fachgebiet der privatwirtschaftlichen Akteure. Beide Positionen müssen für die Umsetzung zusammengebracht werden und letztlich sind die identifizierten Standorte mit den vorerst hinterlegten Leistungen Vorschläge, die eine weitere Konkretisierung anregen sollen, indem sie erste Informationen bereitstellen.

Das bedeutet auch, dass nicht unbedingt alle in diesem Konzept als AC erfassten Standorte, auch so in Gänze als AC umgesetzt werden müssten. Eine Zusammenlegung der berechneten Bedarfe zu wenigen potenten Standorten mit HPC-Ladern kann durchaus sinnvoll sein, wenn dabei ein Mindestmaß an Flächendeckung eingehalten wird.

#### Ergebnisse der Zuordnung von Art und Anzahl der Ladepunkte an den identifizierten Standorten

Das Kommunal-Team hat in der Standorterfassung zusätzlich zu den identifizierten Standorten mögliche Mengen und Leistungen für die Ladepunkte festgelegt. Darunter sind insgesamt 1.531 AC-Ladepunkte mit 22, 11 oder 3,7 kW. Weitere 294 wurden als DC-Ladepunkte mit 50 oder 75 kW

beplant. Als HPC-Ladepunkte mit 150 oder 350 kW sind 140 Ladepunkte verplant worden. Diese Leistungen wurden für die jeweiligen Standorte beim jeweiligen Netzbetreiber abgefragt. Das ist eine Gesamtleistung von 72.888 kW, die sich auf das gesamte Kreisgebiet verteilt.

#### Absprache der NLStBV mit den Netzbetreibern in Niedersachsen

Die NLStBV begann Mitte des Jahres 2022 neben der Zusammenarbeit mit den Modellkommunen bereits die Zusammenarbeit mit ersten Landkreisen und deren kreisangehörigen Kommunen. Als es dabei zur

ersten Netzabfrage mit mehreren hundert Standorten kam, gab es im Februar und März 2023

<sup>23</sup> Oftmals mit Normal- und Schnellladen gleichgesetzt, was ganz strikt genommen nicht immer zutreffend sein muss.

Absprachen mit den großen Stromnetzbetreibern in Niedersachsen.

Die Netzbetreiber bekräftigten dabei ihren Willen zur Kooperation und zur Beantwortung der Netzabfragen im Zusammenhang mit der Erstellung der Ladeinfrastrukturkonzepte in Niedersachsen. Festzustellen ist, dass die Form der Netzabfrage anders ist als von den Netzbetreibern gewohnt. Denn für gewöhnlich wird sie über die jeweiligen Online-Portale gestellt, sobald ein Vorhaben tatsächlich in die Umsetzung gehen soll.

#### Ergebnis der Netzabfrage

Die Antworten der Netzabfrage erhielt der Landkreis Emsland von allen vier Netzbetreibern von Mitte Februar bis Ende Mai 2023. Das Ergebnis der

Die Netzabfrage im Rahmen der Ladeinfrastrukturkonzepte wird per Excel-Tabelle gestellt. Sie kann zu großen Teilen unverbindlich und pauschal beantwortet werden. Das Ziel ist es schließlich, hinreichend genaue Angaben zu bekommen, um die Kostendimension für jeden Standort bestimmen zu können. Auf diese Weise werden eine größere Sicherheit und Preistransparenz bezüglich der Standorte geschaffen. Es ist nicht das Ziel, bereits zum jetzigen Zeitpunkt verbindliche und centgenaue Angaben für die Netzanschlüsse vorliegen zu haben.

Netzabfrage kann in *Anlage 2 – Standort-Tabelle* eingesehen werden.

## Aspekt 4: Kosten: Ansatzweise Abschätzungen

Dieses Kapitel widmet sich der ungefähren Kostenabschätzung für die ermittelten Standorte. Da die Netzbetreiber die Tiefbaukosten in den Netzanschlusskosten mit einberechnet haben, werden in diesem Kapitel die Anschaffungskosten für die verschiedenen Arten von Ladeinfrastruktur definiert sowie Fixkosten für jeden Ladepunkt abgeschätzt. Neben den Anmerkungen an dieser Stelle bietet *Anlage 2 – Standort-Tabelle* den umfassenden Überblick.

### Anschaffungs- und Installationskosten der verschiedenen Ladeinfrastrukturarten

Wie im Kapitel „Hintergrund“ erwähnt, gehen die Anschaffungskosten je nach Ladeinfrastrukturtyp (Wallbox, AC-Säule, DC-Säule oder HPC-Lader) stark auseinander – und auch innerhalb eines Typus gibt es je nach Ausstattung und Produktion selbstverständlich Unterschiede, die den Preis betreffen.

Für die AC-Ladeinfrastruktur, also Wallboxen und AC-Ladesäulen, können wir festhalten, dass:

- AC-Wallboxen, sofern sie nicht an einer Wand angebaut werden können, eine Stele benötigen.
- der Preis für Wallboxen bei 2.000 Euro und für die Stele bei zusätzlich 800 Euro liegt.
- AC-Ladesäulen im Preisfenster von bis zu 12.000 Euro erworben werden können.

Die Anschaffungskosten für Wallboxen liegen also unter denen von AC-Ladesäulen. Hingegen sind AC-Ladesäulen in der Regel etwas robuster für den Außeneinsatz. Letztendlich sind aber beide dafür geeignet. Die Installationskosten der Ladeinfrastruktur belaufen sich auf etwa 500 Euro bei

Wallboxen und 2.000 Euro für eine AC-Ladesäule mit 2 Ladepunkten.

DC-Ladesäulen sind zwar höherpreisiger, aber gleichzeitig ist die gebotene Ladeleistung größer. Bei der bislang typischen DC-Ladesäule oder Kombisäule mit 50 kW Nennausgangsleistung liegen die Anschaffungskosten bei rund 35.000 Euro. Diese sogenannten Triple-Charger sind mittlerweile aber Auslaufmodelle.

Stattdessen werden immer öfter modulare Systeme verbaut; sprich ein System, bei dem die Ladeleistung zu einem Zeitpunkt in der Zukunft auch erweitert werden kann. So kann eine Säule mit 75 kW Nennausgangsleistung für etwa 45.000 Euro erworben und stückweise erweitert werden. Die Installationskosten für eine DC-Ladeinfrastruktur können auf etwa 1.500 Euro beziffert werden. Eine HPC-Säule mit zwei Anschlüssen à 150 kW kann um die 80.000 Euro erworben werden. Die Installationskosten werden mit 2.000 Euro bepreist.

### Fixkosten

Neben den Anschaffungs-, Installations-, Netzanschluss- und Tiefbaukosten gibt es des Weiteren Fixkosten, die beim Bau von Ladeinfrastruktur anfallen. Dazu gehören:

- ein Fundament pro Ladeinrichtung mit etwa 1.000 Euro bzw. 500 Euro bei Wallboxen.
- die Markierung eines Parkplatzes pro Ladepunkt für etwa 350 Euro.

- Schutzbügel für die Ladeinrichtung für 200 Euro pro Schutzbügel, alternativ 300 Euro für zwei Edelstahlpoller.
- die einmalige Backend-Konfiguration der einzelnen Ladepunkte wird auf 150 Euro pro Ladepunkt geschätzt.

### Hinweis zur Erhebung der Preise

Bitte beachten Sie, dass alle Kostenschätzungen durch Anfragen und Erfahrungswerte erhoben wurden. Hinzu kommt die unübersichtliche Marktlage zurzeit, die Schätzungen erschwert. Die

Kostenschätzungen sind daher lediglich zur Orientierung gedacht und erheben keinen Anspruch auf Verbindlichkeit.

## Aspekt 5: Zeitplan: Empfohlene Priorisierung

Als letzter Schritt des Konzeptes kommt fünftens die abschließende Priorisierung der Ladestandorte mit ihren empfohlenen Arten der Ladeinfrastruktur. Die Priorisierung basiert auf den Inhalten des Standort-Treffens am 10. und 11. November 2022 und wurde vom Kommunal-Team zusammen mit den identifizierten Standorten festgelegt. Die so entstandene Priorisierung in drei Gruppen besitzt einen vorläufigen und unverbindlichen Charakter. Die empfohlene Priorisierung für jeden Ladepunkt kann dem entsprechenden Feld in *Anlage 3 – Ladepunkt-Kartei* wie auch *Anlage 2 – Standort-Tabelle* entnommen werden.

### Ergebnisse des Priorisierungsprozesses

Durch die Priorisierung wird die Gesamtheit der empfohlenen Standorte in drei Kategorien gruppiert. Die Gruppen erhalten die zeitlichen Zuordnungen von „bis 2025“, „bis 2028“ und „bis 2030“, die im Wesentlichen die Eignung der jeweiligen Standorte widerspiegeln. So werden sich die meisten sehr guten Standorte in der ersten Kategorie wiederfinden. Aber auch etwaige bereits feststehende Bauvorhaben an einschlägigen Orten wurden bei der zeitlichen Priorisierung mitberücksichtigt.

Eine Vorab-Priorisierung wurde bereits beim Standort-Treffen vorgenommen und nachgeprüft, sobald die Ergebnisse der Netzabfrage vorlagen. Sie sind in der Ladepunkt-Kartei in einem Feld farblich hervorgehoben.

Insgesamt fallen 353 der 795 Standorte in die empfohlene Umsetzung bis 2025. Bei 203 der 795 Standorte wird die Umsetzung bis zum Jahr 2028, bei weiteren 180 Standorte für die Umsetzung bis zum Jahr 2030 empfohlen. Bei 59 Standorten blieb die Priorisierung aus.

## Ausblick auf weitere Schritte wie Umsetzung, Fördermittel und Betrieb

Nach der Feststellung des zukünftigen Ladebedarfs und des Ausbausumfangs, Bestimmung eines Pools an möglichen Standorten mit der jeweiligen Art und Anzahl der Ladeinfrastruktur, einer Kostenabschätzung und Priorisierung der Standorte bleibt abschließend ein Ausblick zur Umsetzung zu geben.

### Allgemeine Herausforderung und Lösungsperspektive

Anschließend an das Konzept stellt sich bei der Umsetzung insbesondere die Frage des Baus und Betriebs der Ladepunkte. Möchte die Kommune die Ladepunkte selbst bauen und betreiben oder nicht? Und wenn nicht, sollte der Betrieb zusammen mit dem Aufbau der Ladeinfrastruktur ausgeschrieben werden? Welche Standorte sollen ausgeschrieben werden und werden sie zusammen oder einzeln ausgeschrieben? Oder wird nur ein Gesamtbedarf ausgeschrieben mit der Bedingung, dass auch ein Mindestmaß an Ladeinfrastruktur in den Rändern der Kommunen entsteht? Das sind Fragen, die aufkommen können.

Die Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr vertritt hierzu die Position, dass weder die niedersächsischen Kommunen noch das Land selbst als Ladepunktbetreiberinnen oder -betreiber agieren wollen<sup>24</sup> – und auch Wirtschaftsakteure sind der Ansicht, dass der Bau und Betrieb von Ladepunkten durch privatwirtschaftliche Akteure geschehen muss. Es gibt im Markt also die entsprechenden Investitionen für den Ausbau.

Die Herausforderung im Ladeinfrastrukturausbau für die staatlichen Institutionen besteht daher darin, einen Rahmen so zu setzen, dass Marktmechanismen greifen und Investitionen platziert werden können. Denn in den seltensten Fällen entscheidet sich die Kommune selbst Betreiberin der Ladesäulen zu werden und vergibt stattdessen den Betrieb an ein Unternehmen. Oft wird dabei auch der Bau von Ladeinfrastruktur zusammen mit dem Betrieb ausgeschrieben.

Wenn eine Auswahl an Standorten vorab getroffen wird, dann können diese gesammelt ausgeschrieben werden. Das kann den Vorteil bieten attraktive und weniger attraktive Standorte zusammen im Sinne einer Mischkalkulation zu vergeben. Denkbar ist hier

auch ein Interessenbekundungsverfahren durchzuführen.

Darüber hinaus hat sich die NLStBV im Land Niedersachsen dafür eingesetzt, prüfen zu lassen, ob eine Konzessionsvergabe für Kommunen und Gruppen von mehreren Kommunen (koordiniert beispielsweise auf Landkreisebene) eine mögliche Lösungsperspektive bieten kann. Auch der Bund beabsichtigt laut *Masterplan Ladeinfrastruktur II* Vorlagen für Ausschreibungen bereitzustellen (s. Abschnitt *Maßnahmen im Masterplan Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung*).<sup>25</sup>

Insgesamt lässt sich sagen, dass sich für dieses Transformationsthema noch keine klaren Lösungswege abgezeichnet haben – insbesondere was kleinere Kommunen angeht. Es liegen schlichtweg kaum oder keine Erfahrungen vor, weil das Thema neu ist. Dementsprechend müssen zunächst neue Erfahrungen gemacht werden.

Sofern Kommunen nicht Ladeinfrastruktur auf eigene Rechnung beauftragen möchten, muss ein Weg gefunden werden, wie in Kommunen nicht nur einträgliche Standorte, sondern auch Standorte in der Fläche ausgebaut werden können. Eine Möglichkeit ist, dass Kommunen dazu auf Pachteinnahmen verzichten und weniger gute Standorte, die eine Signalwirkung haben mit ausbauen lassen. Andere Möglichkeiten mögen sich durch Methoden der Ausschreibungen oder Konzessionsvergaben ergeben, die vom Bund bzw. dem Land Niedersachsen überprüft werden sollen.

Allgemeine Informationen zu Angeboten zum Bau und Betrieb von Ladesäulen können im Internet eingesehen werden oder eingeholt werden. Auch die NLStBV steht dem Landkreis Emsland und seinen kreisangehörigen Kommunen für Rückfragen bereit.

<sup>24</sup> Vgl. hierzu Kapitel „Hintergrund“, Abschnitt „Herausforderung im Ladeinfrastrukturausbau“

<sup>25</sup> Vgl. Maßnahme 29 des Masterplan Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung.

## Fördermittel des Bundes

Das vorliegende Ladeinfrastrukturkonzept bietet die Möglichkeit kurzfristig reaktionsfähig zu sein, um sich auf die Fördermittel zum Ausbau von Ladeinfrastruktur des Bundes zu bewerben. Unter dem Titel der Förderrichtlinie „Öffentlich zugängliche Ladeinfrastruktur für Elektrofahrzeuge in Deutschland“ soll es bis 2025 noch Mittel in Höhe von insgesamt 500 Mio. Euro geben. Im Herbst 2022 wurden allerdings sämtliche Förderprogramme des Bundes für Ladeinfrastruktur zunächst pausiert. In der zweiten Hälfte des Jahres 2023 sollen zwei neue Förderprogramme folgen. Details sind allerdings noch nicht bekannt.

## Maßnahmen im Masterplan Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung

Als Fortsetzung des Masterplans Ladeinfrastruktur von 2019 erschien im Jahr 2022 der *Masterplan Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung*<sup>26</sup>. Zwei Maßnahmen betreffen die Kommunen besonders: die Maßnahmen 24 und 36.

Maßnahme 24 „Lokale Masterpläne“ sieht vor, dass die Nationale Leitstelle Ladeinfrastruktur (NLL) ein Muster erstellt, auf dessen Basis Kommunen eigenständig „Lokale Masterpläne“ erarbeiten. Die Inhalte der Masterpläne sind im Wesentlichen die eines Ladeinfrastrukturkonzepts. Die Vorlage solle von der NLL in der zweiten Hälfte des Jahres 2023 bereitgestellt werden und die Kommunen seien dazu aufgefordert, die Masterpläne möglichst bis zum Ende des Jahres 2023 zu erstellen.<sup>27</sup>

Durch den Beginn der landesweiten Arbeiten an Ladeinfrastrukturkonzepten mit Kommunen in Niedersachsen ab Anfang des Jahres 2022 und mit den Landkreisen samt ihrer kreisangehörigen Kommunen und den kreisfreien Städten ab Mitte desselben Jahres hat die NLStBV für das Land Niedersachsen die Maßnahme quasi bereits bearbeitet, bevor sie auf Bundesebene überhaupt geschrieben war.

Maßnahme 36 des Masterplans sieht vor, dass eigene Flächen durch die (Länder und) Kommunen geprüft werden und auch das wird in diesem Konzept berücksichtigt, indem bei der Standortsuche auch Standorte an kommunalen Liegenschaften miteinbezogen und geprüft werden, sofern sie für

Für die Kommune ist davon unabhängig aber die Frage wichtiger, wer der umsetzende Akteur bzw. die umsetzende Akteurin für öffentlich zugängliche Ladepunkte sein soll. Denn letztlich sind die Förderprogramme von diesem oder dieser zu beantragen und zu nutzen.

Mit dem Förderprogramm *KfW 439 „Ladestationen für Elektrofahrzeuge – Kommunen“* konnten Kommunen im Jahr 2022 eine nicht unerhebliche Anzahl an Wallboxen für Ihre eigenen Fahrzeuge beantragen. Diese durften allerdings nicht öffentlich zugänglich gestaltet sein.

öffentlich zugängliche Ladeinfrastruktur geeignet scheinen.

Interessant ist im Zusammenhang zu diesem Kapitel die Maßnahme 29, „Ausschreibungsmuster und -leitlinien für Kommunen“. Die zeitnahe Zurverfügungstellung dieser Unterlagen an die Kommunen wurde bereits angekündigt.



Abbildung 14: Titelblatt des Masterplans Ladeinfrastruktur II der Bundesregierung (2022)

<sup>26</sup> Die Bundesregierung: Masterplan Ladeinfrastruktur II. 2022. <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Anlage/G/masterplan-ladeinfrastruktur-2.pdf>

<sup>27</sup> Masterplan Ladeinfrastruktur II, S. 24.

## Verschiedene Möglichkeiten für die Umsetzung

Für die Umsetzung von öffentlicher Ladeinfrastruktur auf Flächen der öffentlichen Hand sind die Voraussetzungen und Rahmenbedingungen sehr unterschiedlich. Der Umgang mit dem Ladeinfrastrukturausbau kann z.B. von der Attraktivität der Standorte abhängen. Um eine bessere Bewertung der Standortattraktivität zu erreichen, kann ein Interessenbekundungsverfahren ein geeignetes Instrument sein. Einige Betreiber von öffentlicher Ladeinfrastruktur suchen gezielt Kontakt zu Flächeneigentümern, um proaktiv Angebote zur Errichtung von Ladesäulen abzugeben. Eine Möglichkeit für Flächeneigentümer besteht darin, potentielle Standorte über das FlächenTOOL der NOW GmbH zu veröffentlichen und so den möglichen Investoren zu präsentieren (vgl. Abbildung 15).

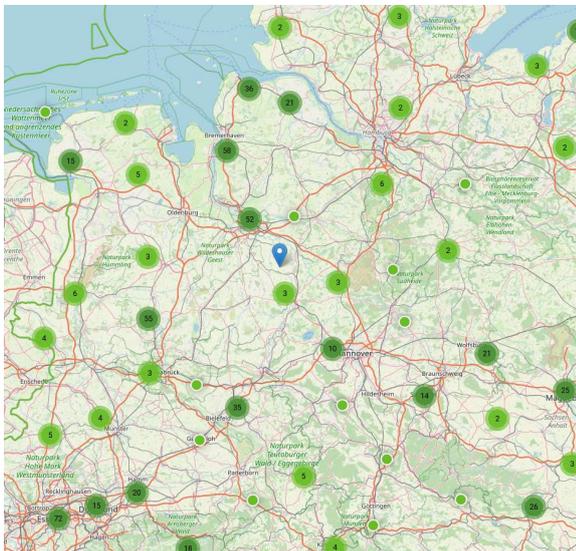


Abbildung 15: Ein Kartenausschnitt aus dem FlächenTOOL der NOW GmbH

Die Kommunen können aber auch eine aktivere Rolle einnehmen. Derzeit gibt es allerdings kein allgemeingültiges Erfolgsmodell. Erste Orientierung gibt ein Leitfaden der Nationalen Leitstelle Ladeinfrastruktur. Darin werden öffentliche Ausschreibungen als weiteres Instrument empfohlen. Durch eine öffentliche Ausschreibung können sowohl einzelne Standorte als auch mehrere Standorte im Bündel beauftragt oder vergeben werden. Eine Ausschreibung mehrerer Standorte kann den Vorteil haben, dass auch wirtschaftlich vermeintlich unattraktivere Standorte im Sinne einer Mischkalkulation umgesetzt werden können.

Das Ergebnis einer Ausschreibung kann sowohl einen öffentlichen Auftrag als auch eine Konzessionsvergabe zur Folge haben. Diese beiden Varianten unterscheiden sich im Wesentlichen durch die Refinanzierungsquellen der Betreiber. Während bei einem öffentlichen Auftrag ein Entgelt der Kommune gezahlt wird, refinanziert sich der Aufbau der Ladeinfrastruktur im Falle einer Konzessionsvergabe durch die Nutzungsentgelte. Für öffentliche Ausschreibungen im Zusammenhang mit der öffentlichen Ladeinfrastruktur wird rechtliche Beratung ausdrücklich angeraten. Die Vorbereitung und Durchführung solcher Ausschreibungen kann insbesondere bei umfangreicheren Ausschreibungsverfahren mit höheren finanziellen und personellen Aufwänden verbunden sein. Vor diesem Hintergrund könnten auch Zusammenschlüsse mehrerer, insbesondere kleinerer Gebietskörperschaften, Sinn ergeben.

Letztlich bleibt politisch zu entscheiden, welcher Weg für die Umsetzung in der Kommune geeignet ist.